



Funded by
the European Union

EMN
Europska migracijska mreža



Godišnje izvješće o migracijama i azilu u Republici Hrvatskoj za 2025. godinu

Nacionalno izvješće

Zagreb

svibanj, 2026.

POPIS KRATICA

ADI-INT - Odbor stručnjaka Vijeća Europe za međukulturalnu uključenost

AMIF - Fond za azil, migracije i integraciju Europske unije

CDADI - Upravni odbor za borbu protiv diskriminacije, raznolikost i uključenost

CKD - Centar za kulturu dijaloga

CNZD - Centar za nestalu i zlostavljano djecu

ECRE - Europsko vijeće za izbjeglice i prognanike

EES - Entry/Exit sustav

EJTN - Europska mreža za pravosudnu edukaciju

EMN - Europska migracijska mreža

EMN NCP HR - Nacionalna kontaktna točka za EMN u Republici Hrvatskoj

ERDF – Europski fond za regionalni razvoj

ERSO – Europska organizacija za potporu reintegraciji

ETIAS – Europski sustav za informacije o putnicima i odobravanje ulaza državljanima trećih zemalja u zemlje Europske unije koje su članice Schengena

EU RP – EU reintegracijski program

FRA – Agencija Europske unije za temeljna prava

FRONTEX - Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu

HCK – Hrvatski Crveni križ

HPC – Hrvatski pravni centar

IOM – Međunarodna organizacija za migracije

JRS - Isusovačka služba za izbjeglice

MDM - Médecins du Monde – Liječnici svijeta

MPF – Instrumenta za partnerstvo u području migracija

MUP – Ministarstvo unutarnjih poslova

NMN - Nezavisni mehanizam nadzora zaštite temeljnih prava

NPO - Nacionalni program olakšica

OCD – Organizacija civilnog društva

PGP – Projekt građanskih prava

RFL – Restoring Family Links (Obnavljanje obiteljskih veza)

UNHCR - Ured visokog povjerenika Ujedinjenih naroda za izbjeglice

UNICEF - Fond Ujedinjenih naroda za djecu

UNODC – Ured Ujedinjenih naroda za drogu i kriminal

Sadržaj

1. UVOD	7
1.1. Metodologija	7
2. NAJVAŽNIJE PROMJENE NA PODRUČJU AZILA I MIGRACIJA.....	9
3. ZAKONITE MIGRACIJE.....	12
3.1. Izmjene zakonskog okvira	12
3.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.....	12
3.1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada	13
3.2. Preuzimanje pravne stečevine EU.....	14
3.3. Jačanje administrativnih sposobnosti	15
3.4. Broj državljana trećih zemalja u Hrvatskoj.....	15
3.4.1. Broj stranih radnika	15
4. MEĐUNARODNA ZAŠTITA.....	21
4.1. Izmjena zakonskog okvira	21
4.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti.....	21
4.1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.....	21
4.1.3. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova.....	21
4.2. Broj tražitelja međunarodne zaštite i osoba s odobrenom zaštitom.....	22
4.2.1. Broj tražitelja međunarodne zaštite	22
4.2.2. Odobrene međunarodne zaštite.....	27
4.2.3. Dublinski postupak.....	30
4.3. Integracija tražitelja međunarodne zaštite unutar sustava prihvata	32
4.4. Projekti i aktivnosti civilnih udruga na području međunarodne zaštite	33
4.4.1. Crveni križ - Projekt „Pružanje psihosocijalne podrške i usluga tražiteljima međunarodne zaštite	33
4.4.2. Projekt Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite, AMIF (Hrvatski pravni centar)	34
4.4.3. Projekt Pristup teritoriju u Hrvatskoj – pravna podrška i podizanje kapaciteta (UNHCR - Hrvatski pravni centar).....	36
4.4.4. Sporazum o suradnji Médecins du Monde ASBL - Dokters Van De Wereld VZW (Mdm) i HPC-a.....	39
4.4.5. Suradnja Hrvatskog pravnog centra s Europskim vijećem za izbjeglice i prognanike (ECRE)	39
4.4.6. Aktivnosti Isusovačke službe za izbjeglice	40

4.4.7. PGP Sisak.....	40
5. PRIVREMENA ZAŠTITA.....	41
5.1. Produženje privremene zaštite	41
5.2. Smještaj osoba pod privremenom zaštitom	42
5.3. Obrazovanje osoba raseljenih iz Ukrajine	42
5.3.1. Rani i predškolski odgoj i obrazovanje	43
5.3.2. Osnovno i srednje obrazovanje.....	43
5.3.3. Sufinanciranje programa namijenjenih učenicima raseljenim iz Ukrajine u svrhu integracije u sustav odgoja i obrazovanja RH	44
5.4. Strukovno obrazovanje.....	45
6. MALOLJETNICI I DRUGE RANJIVE SKUPINE.....	46
6.1. Maloljetni tražitelji međunarodne zaštite.....	46
6.1.1. Broj i struktura maloljetnika bez pratnje tražitelja međunarodne zaštite....	46
6.1.2. Prihvat i smještaj maloljetnih tražitelja međunarodne zaštite	48
6.2. Odgoj i obrazovanje	49
6.3. Jačanje kapaciteta na području socijalne skrbi – program Podrška djeci i obitelji u migracijama u procesu zaštite i integracije u Hrvatskoj“	49
6.3.1. Sporazum o suradnji Centra za nestalu i zlostavljanju djecu (CNZD) i HPC-a.....	50
6.3.2. Edukacija o zaštiti prava i dobrobiti djece bez pratnje	51
7. INTEGRACIJA U HRVATSKO DRUŠTVO	52
7.1. Projekt AMIF Sinergy – Osiguravanje sinergijskog pristupa integraciji državljana trećih zemalja	52
7.1.1. Rad Savjetodavne skupine	53
7.1.2. Lokalna koordinacijska tijela za integraciju	53
7.1.3. Razvoj centralizirane mreže prevoditelja	54
7.2. Novi susjedi 2.0 – uključivanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom u hrvatsko društvo	54
7.3. Integracija stranih radnika	55
7.3.1. Projekt Pravna pomoć i informacije za strane radnike, HPC - Grad Zagreb	55
7.3.2. Pro bono pružanje pravne pomoći državljanima trećih zemalja/stranim radnicima	56
7.3.3. Aktivnosti JRS-a.....	57
7.3.4. Podrška zaštiti i integraciji djece i obitelji u migracijama u Hrvatskoj	57
7.4. Projekt DIDI: dvosmjerna i dinamična integracija	58

7.5. Aktivnosti Grada Zagreba na području integracije	59
7.5.1. Provedba Akcijskog plana Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za 2023. i 2024.	59
7.5.2. Tečaj hrvatskog jezika.....	60
7.5.3. Umjetnički i kulturni programi	60
7.5.4. Centar dobrodošlice	60
7.5.5. Jačanje kompetencija službenika/ca gradske uprave u području integracije	63
7.5.6. Podrška obrazovanju	64
7.5.7. Provedba projekta "ALTERnativna nastava – interkulturalni školski sat" .	64
7.5.8. Rad Koordinacije Grada Zagreba.....	64
7.5.9. Sudjelovanje u europskim projektima.....	65
7.5.10. Prigodne aktivnosti.....	66
7.5.11. Program Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za razdoblje od 2026. do 2030.....	66
7.6. Integracija hrvatskog iseljenništva	67
8. DRŽAVLJANSTVO I BEZDRŽAVLJANSTVO	71
9. GRANICE, VIZE I SCHENGEN	72
9.1. Strateški i zakonodavni okvir	72
9.2. Uvođenje, nadogradnja i upravljanje opsežnim informacijskim sustavima za upravljanje granicom (EES).....	73
9.3. Nastavak izgradnje i daljnje opremanje cestovnih graničnih prijelaza na vanjskoj granici.....	74
9.4. Suradnja s državama članicama i susjednim trećim zemljama.....	74
9.4.1. Jačanje operativne suradnje s državama članicama EU	74
9.4.2. Memorandum o razumijevanju s Ministarstvom unutarnjih poslova Talijanske Republike i Republike Slovenije	74
9.4.3. Jačanje operativne suradnje sa susjednim trećim zemljama	75
10. NEZAKONITE MIGRACIJE I KRIJUMČARENJE MIGRANATA	76
10.1. Nezakoniti prelasci državne granice u 2025. godini	76
10.2. Izmjene i dopune Zakona o strancima.....	81
10.3. Provođenje nezavisnog mehanizma nadzora zaštite temeljnih prava	81
11. AKTIVNOSTI SUZBIJANJA TRGOVANJA LJUDIMA I DISKRIMINACIJE ..	83
11.1. Provedba strateških dokumenata	83
11.2. Izmjene Kaznenog zakona	84
11.3. Jačanje Nacionalnog referalnog sustava.....	85

11.4.	Međunarodna suradnja	86
11.5.	Žrtve trgovanja ljudima kao tražitelji međunarodne zaštite	87
12.	POVRATAK I READMISIJA.....	88
12.1.	Unaprjeđenje zakonskog okvira	88
12.2.	Sudjelovanje u EU reintegracijskom programu (EURP)	88
12.3.	Readmisija	89
12.4.	Provođenje promatranja prisilnih udaljenja.....	91
12.5.	Provođenje projekta „Unaprjeđenje poslovnih procesa prema RECAMAS modelu“	91
	Statistički aneks.....	92

1. UVOD

Europska migracijska mreža (dalje u tekstu: EMN) je mreža stručnjaka za migracije i azil čijim djelovanjem koordinira Europska komisija. EMN obuhvaća sve članice Europske unije (osim Danske) i zemlje u statusu promatrača Norvešku, Gruziju, Moldaviju, Ukrajinu, Crnu Goru, Armeniju, Srbiju i Sjevernu Makedoniju. Sastoji se od nacionalnih kontaktnih točaka (engl. National Contact Points, krat. NCP), a koje mogu biti određene institucije ili organizacije u svakoj zemlji članici EMN-a. U Republici Hrvatskoj Ministarstvo unutarnjih poslova (u daljnjem tekstu MUP) je Nacionalna kontakt točka za Republiku Hrvatsku. Nacionalne kontaktne točke pružaju informacije o politikama i strategijama vezanima uz migracije i azil, koordiniraju EMN aktivnosti te objavljuju različite publikacije.

Ovo je deseto Godišnje izvješće o migracijama i azilu koje je izradila Nacionalna kontaktna točka za Europsku migracijsku mrežu u Republici Hrvatskoj.

Objavom nacionalnog Godišnjeg izvješća o migracijama i azilu EMN NCP nastoji pružiti pregled najznačajnijih politika i razvoja zakonodavstva o azilu i migracijama u Republici Hrvatskoj. Izvješće obuhvaća sljedeće teme: zakonite migracije, međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu, maloljetnike bez pratnje i druge ranjive skupine, integraciju, državljanstvo i bezdržavljanstvo, granice i Schengen, povratak i readmisiju, nezakonite migracije te krijumčarenje i borbu protiv trgovanja ljudima. Izvješće obuhvaća razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine.

1.1. Metodologija

Godišnje izvješće za 2025. godinu o migracijama i azilu izradili su članovi tima EMN NCP Hrvatska na temelju zajedničkih specifikacija koje je razvio EMN, kako bi se olakšala usporedivost između izvješća svih država članica. Format je istovremeno u određenoj mjeri ostao fleksibilan kako bi se omogućila izrada izvješća koje je usmjereno na nacionalnu publiku. Godišnje izvješće daje pregled razvoja politika, zakonodavnog okvira i prakse tijekom 2025. godine. Informacije prikazane u izvješću dostavili su članovi Nacionalne migracijske mreže iz relevantnih sektora, prvenstveno tijela državne uprave, akademske zajednice i istraživačkih organizacija kao i nevladinih i međunarodnih organizacija, a dio informacija prikupljen je iz javno objavljenih izvora.

Izvešće također sadrži i najznačajnije statističke podatke, prema pojedinim tematskim područjima.

2. NAJVAŽNIJE PROMJENE NA PODRUČJU AZILA I MIGRACIJA

Tijekom 2025. godine nastavljen je daljnji razvoj zakonodavnog i institucionalnog okvira, osobito kroz provedbu izmjena relevantnog nacionalnog zakonodavstva. Tijekom 2025. godine izmijenjena su dva temeljna zakona koja reguliraju područje azila i migracija:

- Zakon o strancima¹
- Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti².

Na nacionalnoj razini, rasprave su se nastavile usmjeravati na upravljanje migracijama, potrebe tržišta rada i integraciju državljana trećih zemalja.

Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima („Narodne novine“ 40/25), koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025. godine. Radi se o trećim po redu, izmjenama i dopunama Zakona o strancima, kojima se donose velike i opsežne izmjene u području boravka i rada državljana trećih država, sadrže čak 96 članaka.

Novim zakonskim rješenjima produženo je maksimalno trajanje boravka za nositelje dozvola za boravak i rad na razdoblje do tri godine, uz mogućnost promjene poslodavca. Dozvole za sezonski rad sada se mogu izdavati na razdoblje do devet mjeseci, dok je boravak digitalnih nomada produljen s 12 na 18 mjeseci. Također, produljena je valjanost EU plave karte s dvije na četiri godine.

S ciljem privlačenja visoko kvalificiranih IT stručnjaka, omogućeno je da i osobe koje ne ispunjavaju formalne obrazovne uvjete, ali imaju najmanje tri godine relevantnog iskustva u IT sektoru, mogu ostvariti pravo na EU plavu kartu. Nositeljima EU plave karte dodatno je olakšana mobilnost na tržištu rada jer mogu mijenjati poslodavca bez potrebe za izdavanjem nove dozvole te obavljati samostalne ili profesionalne djelatnosti. Zakon donosi i dozvoljeni period nezaposlenosti bez gubitka statusa. Istodobno su povećane obveze i odgovornosti poslodavaca koji zapošljavaju strane radnike.

¹ [Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima](#)

² [Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti](#)

Cilj ovih izmjena je usklađivanje potreba tržišta rada s dolaskom radnika iz trećih zemalja, unaprjeđenje njihove integracije i zaštite te smanjenje administrativnog opterećenja pri ponovnom izdavanju dozvola.

Dana 11. veljače 2025. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti. Ovim Zakonom izmijenjena je odredba koja propisuje najdulje vrijeme trajanja privremene zaštite, te je ostavljena mogućnost produljivanja privremene zaštite nakon 4. ožujka 2025. godine ili dok god postoji potreba, a o čemu odluku donosi Vlada Republike Hrvatske na temelju odluke Vijeća Europske unije. Zakon također, radi usklađivanja nacionalnih zakona s Paktom Europske unije o migracijama i azilu, propisuje izradu i donošenje nacionalnog akta strateškog planiranja za provedbu sustava upravljanja azilom i migracijama, njegov sadržaj te rok za njegovo donošenje. Akt strateškog planiranja predviđen je kao srednjoročni dokument koji utvrđuje posebne ciljeve i mjere, temeljeći se na relevantnim nacionalnim, multisektorskim i sektorskim strategijama, kako bi se uspostavio strateški pristup i osigurali kapaciteti za učinkovitu provedbu sustava upravljanja azilom i migracijama. Time su stvorene pretpostavke za ispunjavanje obveze koja proizlazi iz Uredbe (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013.

Na temelju Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, dana 24. listopada 2025. godine Vlada Republike Hrvatske usvojila je Plan upravljanja migracijama i azilom do 2030. godine³, izrađen u skladu s Uredbom o upravljanju azilom i migracijama (Uredba (EU) 2024/1351)⁴, kao dijelom novog Pakta Europske unije o azilu i migracijama. Uz Plan je donesen i pripadajući Akcijski plan za provedbu mjera do 2027. godine. Ovi dokumenti obuhvaćaju niz mjera i aktivnosti usmjerenih na prioritetna područja definirana novim zakonodavnim okvirom EU-a i Zajedničkim provedbenim planom.

Ključni ciljevi Plana uključuju jačanje suradnje s trećim zemljama podrijetla i tranzita, suzbijanje krijumčarenja migranata i trgovanja ljudima, borbu protiv iskorištavanja

³ [Odluka o donošenju Plana upravljanja migracijama i azilom Republike Hrvatske za razdoblje do 2030. godine i provedbenog Akcijskog plana za razdoblje do 2027.](#)

⁴ [Uredba \(EU\) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi \(EU\) 2021/1147 i \(EU\) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 604/2013](#)

stranih radnika i smanjenje nezakonitog zapošljavanja, učinkovito upravljanje povratkom osoba koje nemaju pravo boravka te osiguravanje dostatnih ljudskih, materijalnih i tehničkih kapaciteta sustava. Poseban naglasak stavljen je na zaštitu ranjivih skupina, jačanje otpornosti i održivosti prihvatnih sustava te sprječavanje zlouporaba azilnih postupaka, uključujući postupke na granici.

3. ZAKONITE MIGRACIJE

3.1. Izmjene zakonskog okvira

3.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

Dana 15. ožujka 2025. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima ("Narodne novine" 40/25)⁵.

Provedbom navedenog Zakona, osigurano je:

- preuzimanje Direktive (EU) 2021/1883 od 20. listopada 2021. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja visokokvalificiranih radnika (Direktiva Plave karte EU-a)⁶,
- administrativno rasterećenje poslodavaca te službenika policijskih uprava odnosno policijskih postaja,
- učinkovitije provođenje postupaka,
- zaštita radnika-državljana trećih zemalja i
- zadržavanje postojeće strane radne snage,

uz poštivanje svih sigurnosnih aspekata.

Izmjene Zakona donose smanjenje administrativnog opterećenja za poslodavce, strane radnike i tijela državne uprave kako bi se odgovorilo na potrebe gospodarstva za radnom snagom u sektorima gospodarstva gdje nema dovoljno domaće radne snage, a u cilju učinkovitijeg i fleksibilnijeg sustava zapošljavanja stranih radnika. Zakonom se uvodi bolja regulacija uvjeta za zapošljavanje stranih radnika i bolja zaštita stranih radnika.

Ove izmjene i dopune Zakona o strancima provedene su i radi usklađivanja s Direktivom Plave karte EU-a, čija je svrha privlačenje visokokvalificirane radne snage.

⁵ [Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima](#)

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021L1883>

Izmjenama i dopunama Zakona o strancima omogućeno je da se dozvole za boravak i rad izdaju na rok važenja do tri godine (a ne do godine dana), ovisno o trajanju ugovora o radu.

Promjena zanimanja kod istog poslodavca i promjena poslodavca ne dovode nužno do potrebe izdavanja nove dozvole za boravak i rad i provođenja cjelokupnog upravnog postupka, već se to može provesti unutar roka važenja dozvole za boravak i rad bez dodatnog administrativnog tereta.

U slučaju prestanka radnog odnosa ne dolazi do ukidanja dozvole za boravak i rad, već se omogućava da državljanin treće zemlje ostane u Republici Hrvatskoj i traži novog poslodavca za vrijeme dopuštene nezaposlenosti, čime se štite strani radnici i čime se omogućava poslodavcima zapošljavanje stranih radnika koji već borave u Republici Hrvatskoj.

Izmjene i dopune Zakona o strancima, u cilju zadržavanja visokoobrazovanih državljana trećih zemalja, omogućuju povoljnije stjecanje nacionalnog stalnog boravka za studente koji su imali pet godina neprekidno odobren privremeni boravak u Republici Hrvatskoj, od čega najmanje tri godine u svrhu studiranja, ako su stekli kvalifikaciju razine visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj i zaposleni su u Republici Hrvatskoj.

Ovim izmjenama omogućuje se reguliranje privremenog boravka u svrhu useljavanja i povratka hrvatskog iseljenništva.

3.1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada

Izmjenama Zakona o tržištu rada⁷ uvedena je posebna odredba za državljane trećih zemalja kojom im se omogućuje ostanak u evidenciji nezaposlenih osoba određeno vrijeme nakon prestanka radnog odnosa, pod uvjetom da im je i dalje važeća dozvola za boravak i rad. Time se pravo na prijavu u evidenciju nezaposlenih proširuje i na strane radnike, čime im se omogućuje pristup pravima i mjerama sličnima onima koje imaju hrvatski državljani.

⁷ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2024_12_152_2516.html

Istodobno, izmjene usklađuju sustav tržišta rada s izmjenama Zakona o strancima, koji izričito prepoznaje razdoblje od 60 dana nezaposlenosti kao dio pravnog statusa državljana trećih zemalja. Povezivanjem statusa boravka i statusa na tržištu rada uspostavlja se jasniji i sigurniji okvir za prijelaz između zaposlenja bez neposrednog gubitka prava boravka.

Glavni cilj ovih zakonodavnih izmjena jest povećanje fleksibilnosti tržišta rada i sigurnosti za strane radnike, uzimajući u obzir rastuću potrebu Hrvatske za stranom radnom snagom. Uvođenje razdoblja od 60 dana nezaposlenosti sprječava automatski prestanak dozvole boravka u slučaju gubitka posla, potiče dinamičnije zapošljavanje te omogućuje radnicima razumno vrijeme za pronalazak novog zaposlenja.

Nadalje, ova mjera doprinosi usklađivanju s načelima Europske unije o jednakom postupanju i mobilnosti radnika, osiguravajući usporedivu razinu socijalne zaštite za državljane trećih zemalja tijekom kraćih razdoblja nezaposlenosti. Također pridonosi smanjenju nedostatka radne snage u sektorima koji ovise o stranim radnicima, poput građevinarstva i turizma.

3.2. Preuzimanje pravne stečevine EU

U 2025. godini, u Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025. godine, implementirana je nova Direktiva (EU) 2021/1883 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2021. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja visokokvalificiranih radnika te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2009/50/EZ.

Radi usklađivanja s Direktivom izmijenjen je postupak kao i uvjeti za izdavanje Plave karte EU-a. Rok važenja plave karte produžen je s 24 na 48 mjeseci. Plavu kartu mogu dobiti i osobe koje nemaju obrazovnu kvalifikaciju, ali imaju vještine i to samo na području IT sektora što dokazuju radnim iskustvom koje procjenjuje Povjerenstvo koje imenuje ministar nadležan za rad.

3.3. Jačanje administrativnih sposobnosti

Prije stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona o strancima dana 7. ožujka 2025. godine, u Zagrebu je održan radni sastanak s predstavnicima svih policijskih uprava u cilju pripreme za njegovu provedbu, a na kojem je bilo riječi o novim pravilima koja se počinju primjenjivati u praksi u vezi zapošljavanja stranih radnika odnosno tko ih primjenjuje, na koga se odnose i koje su konkretne posljedice za poslodavce i strane državljane.

U 2025. godini provodio se projekt „Nabava informatičke opreme za učinkovitije obavljanje poslova reguliranja zakonitih boravaka državljana trećih zemalja“ te je, između ostalog, donijeta Odluka o izravnoj dodjeli financijskih sredstava za provedbu projekta⁸ te Potpisan Sporazum o dodjeli izravnih financijskih sredstava za provedbu projekta. Svrha projekta je jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova za učinkovitiji rad službenika u policijskim upravama, postajama i sjedištu Ministarstva unutarnjih poslova angažiranih na poslovima reguliranja boravka državljana trećih zemalja u Republici Hrvatskoj.

3.4. Broj državljana trećih zemalja u Hrvatskoj

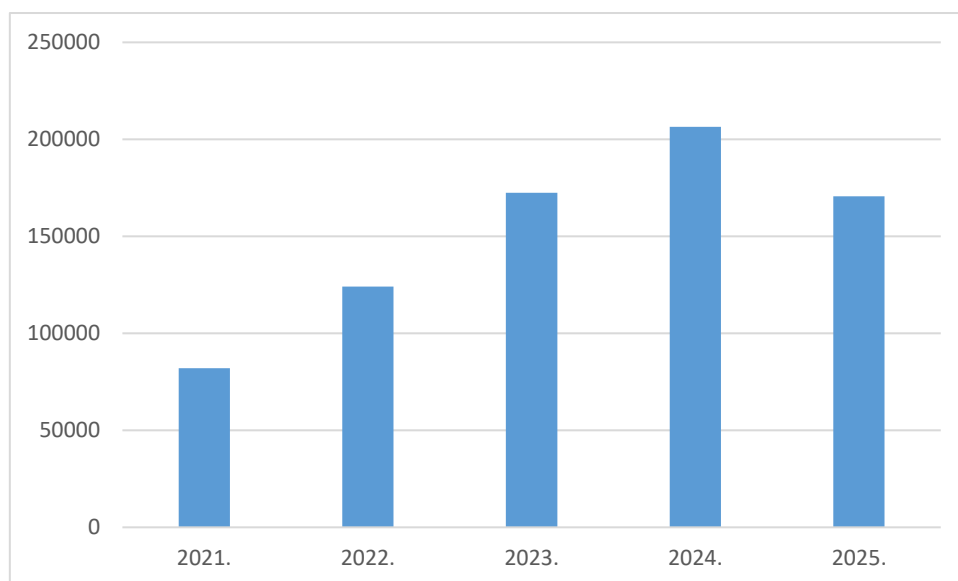
U Republici Hrvatskoj **na dan 31. prosinca 2025. godine ukupno 148.936 državljana trećih zemalja** ima reguliran status stranca, od kojih 13.128 državljana trećih zemalja ima odobren stalni boravak, dok ih 135.808 ima reguliran privremeni boravak.

3.4.1. Broj stranih radnika

Sukladno Zakonu o strancima, u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine ukupno je izdano 170.723 dozvola za boravak i rad.

8

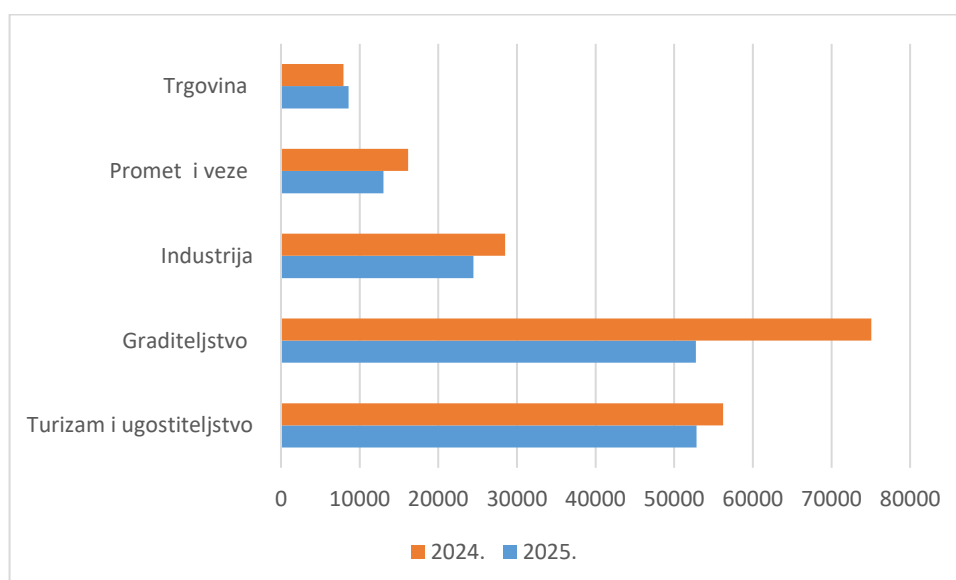
<https://eufondovi.mup.hr/UserDocImages/dokumenti/Odluke%20o%20dodjeli%20financijskih%20sredstava/Odluka%20-%20Nabava%20informati%C4%8Dke%20opreme%204%203%202025.pdf?vel=128555>



Grafikon 1: Broj izdanih dozvola za boravak i rad 2021.-2025.

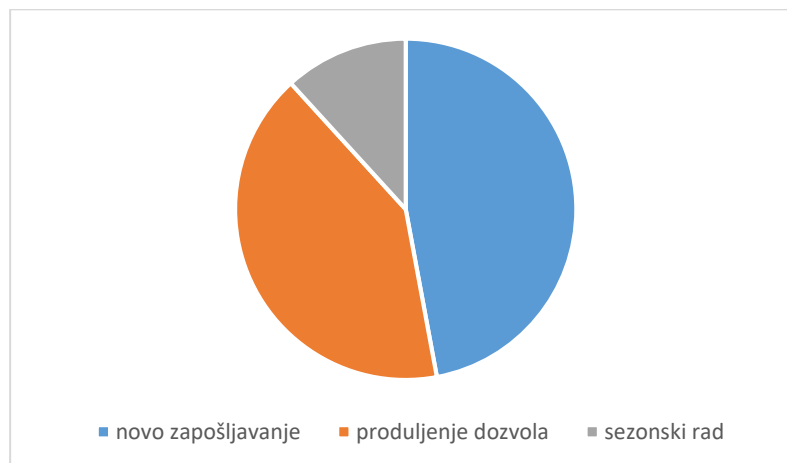
Od ukupno izdanih dozvola za boravak i rad, najviše ih je izdano u djelatnostima:

- Turizma i ugostiteljstva – 52.858
- Graditeljstva – 52.776
- Industrije – 24.479
- Prometa i veza – 13.039
- Trgovine – 8.601



Grafikon 2: Dozvole za boravak i rad prema djelatnostima 2024./2025.

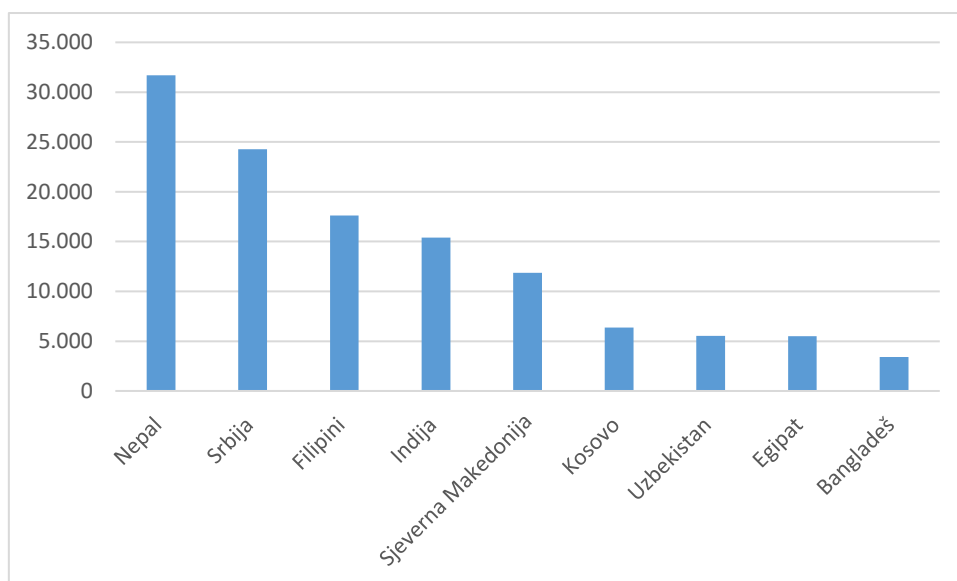
Od ukupnog broja izdanih dozvola za boravak i rad za novo zapošljavanje izdano je 80.365 dozvola, 70.275 za produljenje dozvola te 20.083 za sezonske radnike.



Grafikon 3: Dozvole za boravak i rad za novo zapošljavanje, produljenje i sezonsko zapošljavanje

Najveći broj dozvola za boravak i rad do 31. prosinca 2025. godine izdan je državljanima sljedećih država:

Bosna i Hercegovina	– 32.225
Nepal	– 31.708
Srbija	– 24.278
Filipini	– 17.629
Indija	– 15.400
Sjeverna Makedonija	– 11.856
Kosovo	– 6.355
Uzbekistan	– 5.521
Egipat	– 5.504
Bangladeš	– 3.404



Grafikon 4: Dozvole za boravak i rad prema državljanstvu

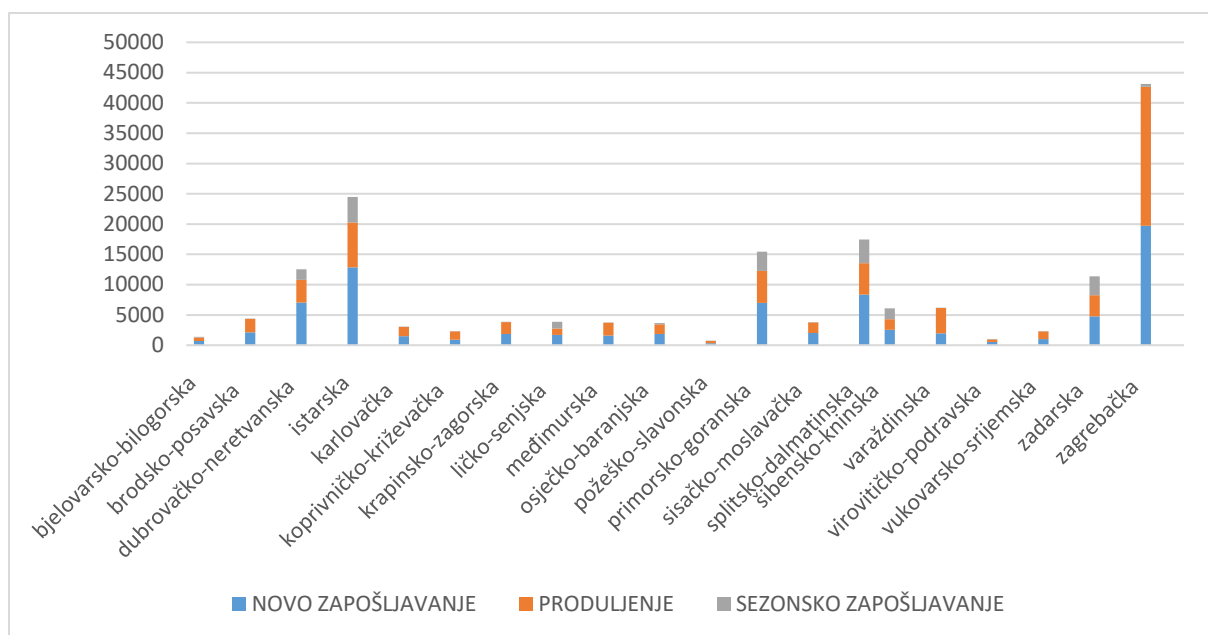
POLICIJSKA UPRAVA	NOVO ZAPOSŁJAVANJE	PRODULJENJE	SEZONSKO ZAPOSŁJAVANJE	UKUPNO
bjelovarsko-bilogorska	674	626	73	1.373
brodsko-posavska	2.124	2.195	4	4.323
dubrovačko-neretvanska	7.055	3.758	1.740	12.553
istarska	12.839	7.427	4.190	24.456
karlovačka	1.479	1.559	46	3.084
koprivničko-križevačka	931	1.369	37	2.337
krapinsko-zagorska	1.850	1.977	28	3.855
ličko-senjska	1.708	1.036	1.130	3.874

međimurska	1.585	2.140	45	3.770
osječko- baranjska	1.881	1.550	214	3.645
požeško- slavonska	343	329	14	686
primorsko- goranska	6.996	5.298	3.127	15.421
sisачko- moslavačka	2.043	1.695	57	3.795
splitsko- dalmatinska	8.352	5.209	3.887	17.448
šibensko- kninska	2.567	1.714	1.812	6.093
varaždinska	1.953	4.199	17	6.169
virovitičko- podravska	518	463	23	1.004
vukovarsko- srijemska	1.001	1.295	34	2.330
zadarska	4.747	3.497	3.150	11.394
zagrebačka	19.719	22.939	455	43.113
UKUPNO	80.365	70.275	20.083	170.723

Tablica 1: Prikaz izdanih dozvola za boravak i rad u 2025. godini po policijskim upravama
Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova⁹

⁹

<https://mup.gov.hr/UserDocsImages/statistika/2026/1/Mjesecne%20statistike%20prosinac%202025.pdf?vel=470528>



Grafikon 5: Dozvole za boravak i rad u 2025. godini prema mjestu izdavanja

4. MEĐUNARODNA ZAŠTITA

4.1. Izmjena zakonskog okvira

4.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti

Hrvatski sabor je na sjednici 24. siječnja 2025. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti¹⁰. U odnosu na zahtjeve Uredbe (EU) 2024/1351 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama, izmjeni uredbi (EU) 2021/1147 i (EU) 2021/1060 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 604/2013¹¹, ovim zakonom propisana je obveza izrade i donošenja nacionalnog akta strateškog planiranja, njegov sadržaj, donositelj tog akta te rok za njegovo donošenje.

4.1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o strancima ("Narodne novine" 40/25) koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025. godine, izmijenjene su odredbe o spajanju obitelji osoba pod međunarodnom zaštitom. Radi otklanjanja izazova s kojima se susreću članovi obitelji osoba kojima je u Republici Hrvatskoj odobrena međunarodna zaštita (financijskih, administrativnih ili logističkih), izmjenama i dopunama omogućeno je da osoba kojoj je odobrena međunarodna zaštita u nadležnoj policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji podnese zahtjev za privremeni boravak za članove svoje obitelji koji se nalaze izvan Republike Hrvatske.

4.1.3. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova

Vlada Republike Hrvatske donijela je, na svojoj sjednici održanoj 12. lipnja 2025. godine, Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova¹². Ovom Uredbom je uspostavljen novi Sektor za međunarodnu

¹⁰ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_02_17_161.html

¹¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401351

¹² https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_06_90_1250.html

zaštitu. Sektor obuhvaća tri službe: Službu za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite, Službu za međunarodnu zaštitu i Službu za dublinski postupak.

Služba za dublinski postupak podignuta je na višu organizacijsku razinu (s razine odjela na razinu službe) te sada obuhvaća dvije jedinice: Odjel za ulazne i izlazne zahtjeve i Odjel za transfere, čime su ojačani administrativni kapaciteti za provedbu dublinskog postupka.

Služba za međunarodnu zaštitu je reorganizirana, te sada obuhvaća četiri jedinice: Odjel za postupak međunarodne zaštite, Odjel za integraciju, Odjel za informacijsko-dokumentacijske poslove te Odjel za graničnu proceduru.

Za obavljanje poslova u okviru Službe za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite ovim izmjenama, uspostavljen je treći centar za prihvata: Prihvatište za tražitelje međunarodne zaštite Dugi Dol, sa sjedištem u Krnjaku.

4.2. Broj tražitelja međunarodne zaštite i osoba s odobrenom zaštitom

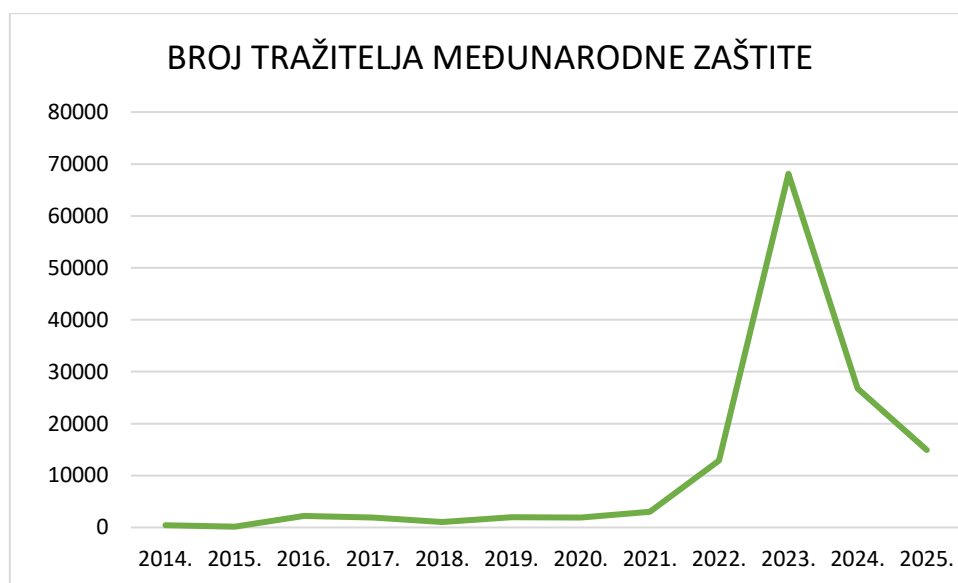
4.2.1. Broj tražitelja međunarodne zaštite

Tijekom 2025. godine u Republici Hrvatskoj registrirano je 14.928 osoba koje su izrazile namjeru za traženjem međunarodne zaštite. Podneseno je 1.184 zahtjeva za međunarodnu zaštitu. To predstavlja smanjenje broja podnositelja zahtjeva za 44 % u odnosu na 2024. godinu te se, izuzev rekordno visokog broja iz 2023. godine, brojke ponovno približavaju razinama iz 2022. godine.

Godina	BROJ TRAŽITELJA MEĐUNARODNE ZAŠTITE
2014.	453
2015.	152
2016.	2.234
2017.	1.887
2018.	1.068
2019.	1.986
2020.	1.932

2021.	3.039
2022.	12.872
2023.	68.114
2024.	26.776
2025.	14.928

Tablica 2: Broj tražitelja međunarodne zaštite po godinama (2014.-2025.)



Grafikon 6: Broj tražitelja međunarodne zaštite po godinama

Statistički pokazatelji tražitelja međunarodne zaštite prema državljanstvu i spolu za razdoblje 01.01. - 31.12.2025.			
ZEMLJA PODRIJETLA	M	Ž	UKUPNO
RUSKA FEDERACIJA	1.822	1.405	3.227
TURSKA	1.742	855	2.597
AFGANISTAN	1.149	216	1.365
EGIPAT	1.353	11	1.364
SIRIJA	975	278	1.253
BANGLADEŠ	949	5	954
PAKISTAN	664	6	670
PALESTINA	392	135	527
KINA	266	219	485

MAROKO	463	10	473
IRAK	208	74	282
INDIJA	212	38	250
NEPAL	135	75	210
GANA	124	23	147
IRAN	97	21	118
ŠRI LANKA	59	23	82
SIJERA LEONE	46	32	78
AZERBAJDŽAN	44	31	75
JORDAN	52	17	69
ALŽIR	50	3	53
LIBANON	32	18	50
NIGERIJA	35	12	47
KUVAJT	42	0	42
SUDAN	40	1	41
MONGOLIJA	25	15	40
DEMOK. REP. KONGO	21	17	38
KONGO	23	13	36
SOMALIJA	19	15	34
GVINEJA	17	14	31
TUNIS	16	8	24
LIBIJA	22	0	22
JEMEN	17	3	20
KAMERUN	11	9	20
UKRAJINA	15	3	18
ARMENIJA	12	6	18
BURUNDI	12	4	16
SENEGAL	12	3	15
KUBA	5	6	11
OBALA BJelokosti	10	0	10
GAMBIJA	10	0	10
UZBEKISTAN	9	1	10
SRBIJA	4	4	8
UGANDA	3	3	6
ERITREJA	4	2	6
TADŽIKISTAN	2	4	6
BOSNA I HERCEGOVINA	3	2	5
MALI	4	1	5
KAZAKSTAN	5	0	5

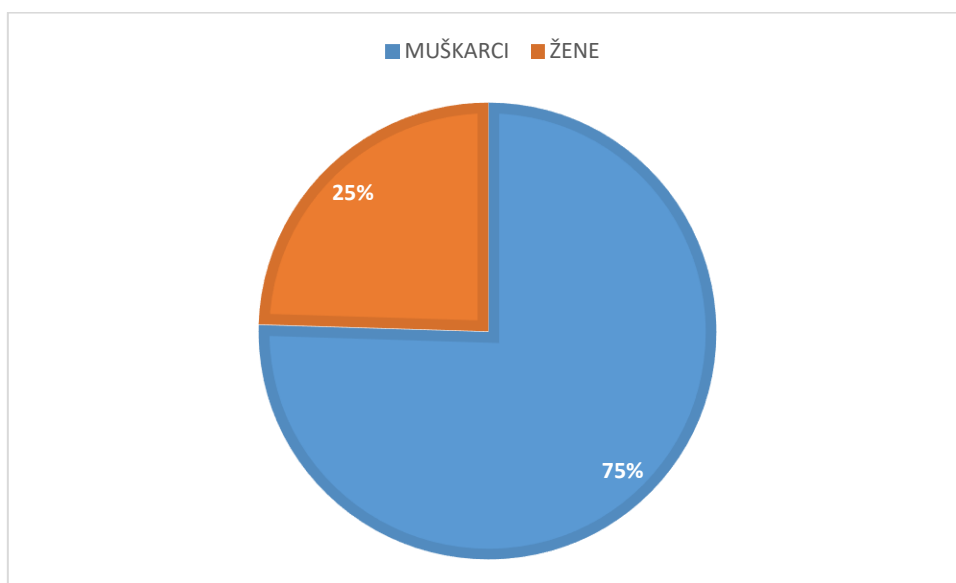
TANZANIJA	3	1	4
TOGO	3	1	4
ETIOPIJA	2	2	4
BJELORUSIJA	1	2	3
ALBANIJA	3	0	3
JUŽNOAFRIČKA REPUBLIKA	3	0	3
KOMORI	2	1	3
VELIKA BRITANIJA	3	0	3
KIRGISTAN	1	1	2
MADAGASKAR	0	2	2
KENIJA	2	0	2
SJEVERNA MAKEDONIJA	0	2	2
MOLDAVIJA	2	0	2
LIBERIJA	2	0	2
BURKINA FASO	1	1	2
KOLUMBIJA	2	0	2
MJANMAR	0	1	1
EKVADOR	0	1	1
GRUZIJA	1	0	1
JUŽNI SUDAN	1	0	1
TURKMENISTAN	1	0	1
GABON	0	1	1
BEZ DRŽAVLJANSTVA	1	0	1
NORVEŠKA	1	0	1
KOSOVO	1	0	1
CRNA GORA	1	0	1
DOMINIKANSKA REPUBLIKA	0	1	1
NIGER	0	1	1
UKUPNO	11.269	3.659	14.928

Tablica 3: Broj tražitelja međunarodne zaštite u 2025. godini po državljanstvu i spolu

Izvor:

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmup.gov.hr%2FUserDocs/Images%2Fstatistika%2F2026%2F1%2FWeb%2520statistika%252021.%2520sijecnja%25202026..xlsx%3Fvel%3D20645&wdOrigin=BROWSELINK>

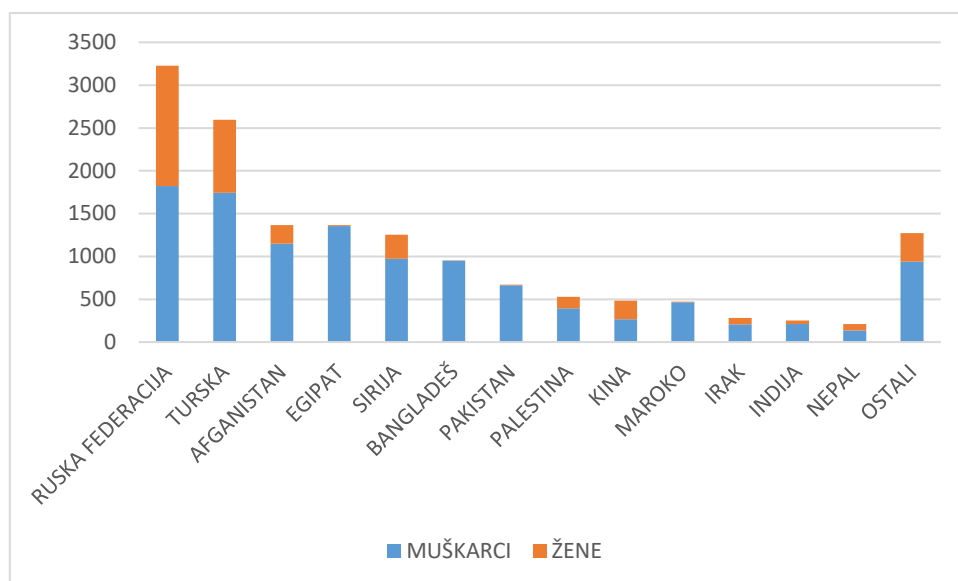
Većinom se radi o osobama muškog spola (75 %), najčešće u dobi od 18 do 34 godine.



Grafikon 7: Tražitelji međunarodne zaštite po spolu

Prema najčešćim zemljama podrijetla tražitelja međunarodne zaštite, situacija je slična kao 2024. godine, odnosno istih je pet zemalja podrijetla iz koje dolazi najveći broj tražitelja međunarodne zaštite, samo se promijenio njihov redoslijed.

Najbrojniji su tražitelji međunarodne zaštite iz Ruske Federacije. Iako je njihov broj u apsolutnim brojkama u padu (2025. godine 3.227, a 2024. godine 4.057), oni sudjeluju s 21,62 % u ukupnom broju tražitelja međunarodne zaštite 2025. godine. Na drugom mjestu prema brojnosti su tražitelji međunarodne zaštite iz Turske (2.597), koji čine 17,4 % od ukupnog broja tražitelja, i koji su također u padu gledajući apsolutne brojeve iz 2024. godine kada ih je bilo 5.759. Slijede državljani Afganistana (1.365, odnosno 9,14 %), Egipta (1.364, također 9,14 %) te Sirije (1.253, odnosno 8,4 %). Od prvih pet najčešćih zemalja podrijetla, rast u apsolutnim brojevima bilježi se jedino za državljane Egipta, kojih je 67 % više nego 2024. godine, kada ih je bilo 832.



Grafikon 8: Tražitelji međunarodne zaštite prema zemlji podrijetla i spolu

4.2.2. Odobrene međunarodne zaštite

U 2025. godini međunarodna zaštita odobrena je za 25 osoba, za 24 osobe odobren je azil, a jednoj osobi supsidijarna zaštita. Prema spolu, zaštita je odobrena za 8 osoba muškog i 7 ženskog spola.

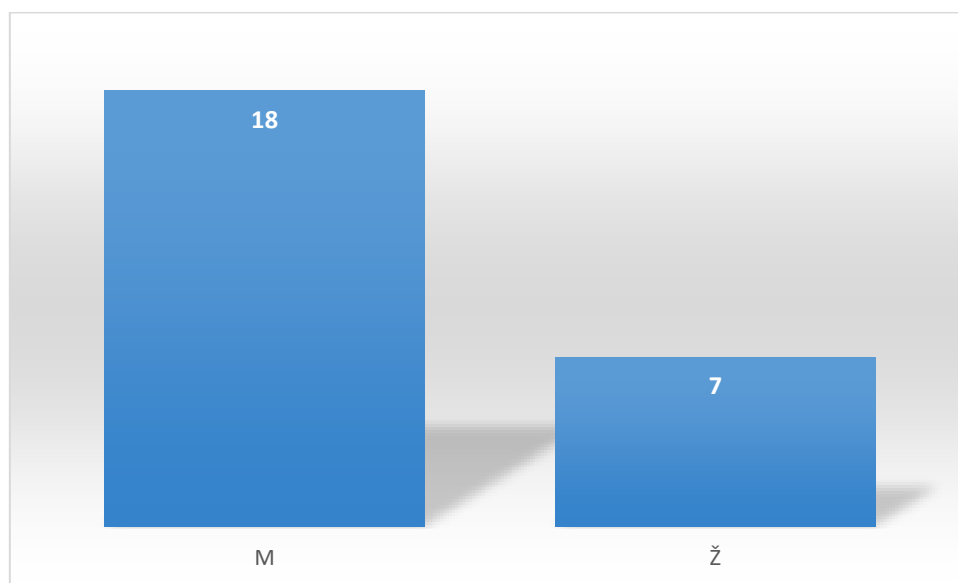
ZAŠTITA/ VRSTA	2023.	2024.	2024.
Azil	50	71	24
M	27	39	17
0-13	9		10
14-17		4	2
18-34	8	17	2
35-64	10	2	3
65>			
Ž	23	32	7
0-13	8	17	4
14-17		2	
18-34	7	9	3
35-64	8	4	
65 >			
Supsidijarna zaštita	2	9	1
M	2	6	1
0-13		2	

14-17		1	1
18-34			
35-64	2	3	
Ž		3	
0-13		1	
14-17			
18-34		1	
35-64		1	

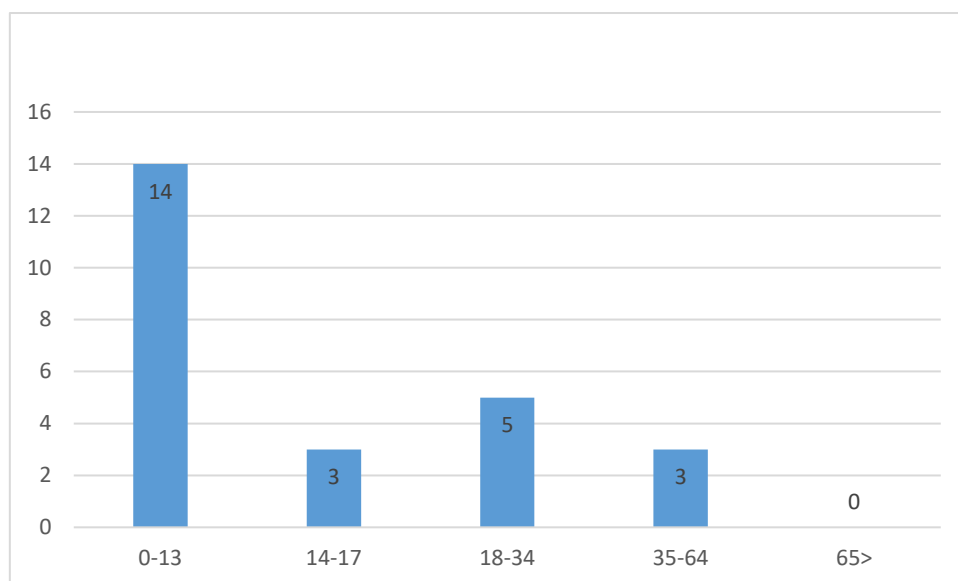
Tablica 4: Broj osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u Republici Hrvatskoj 2023. - 2025. godine prema dobi, spolu i vrsti zaštite

Izvor:

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmup.gov.hr%2FUserDocsImages%2Fstatistika%2F2026%2F1%2FWeb%2520statistika%252021.%2520sijecnja%25202026..xlsx%3Fvel%3D20645&wdOrigin=BROWSELINK>



Grafikon 9: Odobrene međunarodne zaštite prema spolu

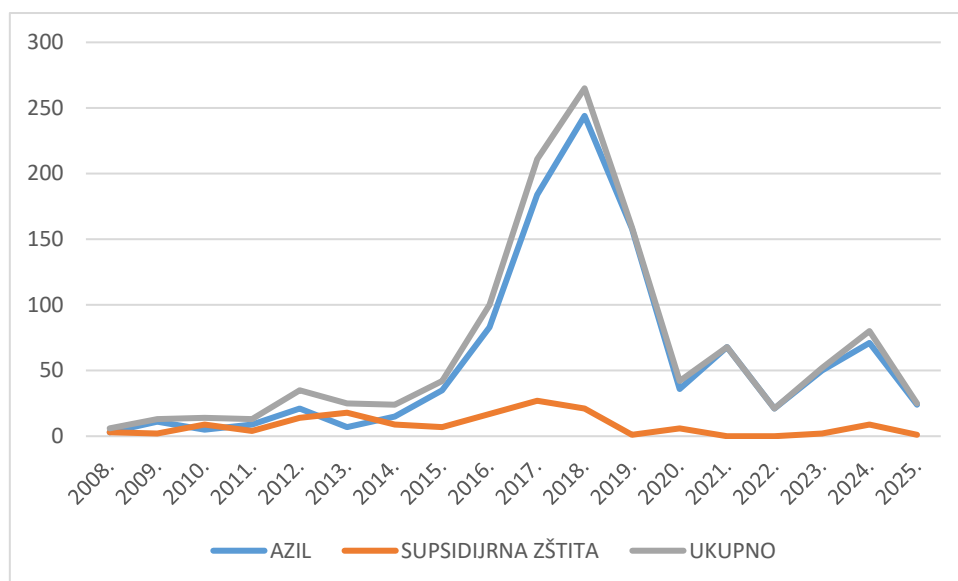


Grafikon 10: Odobrene međunarodne zaštite prema dobi

Dobna struktura osoba kojima je odobrena zaštita značajno se razlikuje od strukture osoba koje traže međunarodnu zaštitu. Među osobama s odobrenom međunarodnom zaštitom najbrojnija su djeca u dobi do 13 godina. Razlog tome je što maloljetno dijete azilanta i stranca pod supsidijarnom zaštitom koje nije zasnovalo vlastitu obitelj slijedi pravni položaj zakonskog zastupnika kojem je odobrena međunarodna zaštita, o čemu Ministarstvo donosi odluku. Tako da su u brojci odobrenih međunarodnih zaštita značajno zastupljena djeca osoba pod međunarodnom zaštitom rođena u Hrvatskoj.

ZAŠTITA	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	UKUPNO
AZIL	3	11	5	9	21	7	15	35	83	184	244	158	36	68	21	50	71	24	1045
SUPSIJIRNA ZŠTITA	3	2	9	4	14	18	9	7	17	27	21	1	6	0	0	2	9	1	150
UKUPNO	6	13	14	13	35	25	24	42	100	211	265	159	42	68	21	52	80	25	1195

Tablica 5: Broj odobrenih međunarodnih zaštita po godinama (2008.-2025.)



Grafikon 11: Odobrene međunarodne zaštite po godinama i tipu zaštite

4.2.3. Dublinski postupak

Ulazni transferi izvršeni su iz slijedećih država članica:	
DRŽAVA	br.osoba
AUSTRIJA	149
BELGIJA	49
BUGARSKA	1
ČEŠKA	5
DANSKA	4
FINSKA	8
FRANCUSKA	178
GRČKA	
ISLAND	6
ITALIJA	1
LIHTENŠTAJN	
LITVA	1
LUKSEMBURG	4
MAĐARSKA	22
NJEMAČKA	572

NIZOZEMSKA	123
NORVEŠKA	18
POLJSKA	3
SLOVAČKA	1
SLOVENIJA	29
ŠVEDSKA	18
ŠVICARSKA	172
UKUPNO	1.364

Broj izlaznih transfera (iz HR):	
DRŽAVA	br.osoba
AUSTRIJA	1
BUGARSKA	1
BELGIJA	
ČEŠKA	
DANSKA	
FINSKA	1
FRANCUSKA	2
ISLAND	
ITALIJA	
LITVA	
LUKSEMBURG	
MAĐARSKA	
MALTA	1
NJEMAČKA	8
NIZOZEMSKA	
PORTUGAL	2
SLOVENIJA	2
ŠPANJOLSKA	4
ŠVEDSKA	1
ŠVICARSKA	5
UKUPNO	28

Tablica 6: Broj ulaznih i izlaznih dublinskih transfera za razdoblje 01.01.-31.12.2025.

Izvor:

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmup.gov.hr%2FUserDocs/Images%2Fstatistika%2F2026%2F1%2FWeb%2520statistika%252021.%2520sijecnja%25202026...xlsx%3Fvel%3D20645&wdOrigin=BROWSELINK>

4.3. Integracija tražitelja međunarodne zaštite unutar sustava prihvata

Republika Hrvatska uvela je mjere integracije i uključivanja za tražitelje međunarodne zaštite unutar nacionalnog sustava prihvata.

Neposredno po dolasku u prihvatilište, tražitelji međunarodne zaštite mogu sudjelovati u programu učenja hrvatskog jezika i kulture. Hrvatski Crveni križ provodi ovaj program dva puta tjedno u trajanju od dva sata. Osim toga, Hrvatski Crveni križ organizira igraonice za djecu, teretanu, informatičku radionicu i kreativnu radionicu. Za djecu koja pohađaju školu, Crveni križ pomaže u opremanju za školu, organizira pomoć pri pisanju domaćih zadaća i učenju te pomaže u uključivanju djece u izvannastavne i sportske aktivnosti u zajednici. Ove aktivnosti ovise o potrebama i interesima tražitelja smještenih u prihvatilištima. Tijekom boravka u prihvatilištu, Crveni križ nastoji djelovati kao poveznica između tražitelja koji se žele uspješno integrirati u društvo i lokalnog stanovništva.

Djeca koja su navršila 5 godina uključuju se u program predškolskog odgoja u gradskim vrtićima. Program predškolskog odgoja za djecu tražitelja traje dvije godine, za razliku od djece hrvatskih državljana za koju traje jednu godinu. Na taj način djeci tražitelja međunarodne zaštite omogućuje se više vremena za učenje jezika, socijalizaciju i integraciju, kao i pripremu za polazak u osnovnu školu. Djeca koja nisu primila sva cjepiva bez medicinskog opravdanja, nemaju pravo pohađati predškolski program. Djeca od 7 do 15 godina pohađaju osnovnu školu, koja je obvezna za svu djecu u Hrvatskoj. Nakon 15. godine djeca nastavljaju srednjoškolsko obrazovanje, koje nije obvezno. U osnovnim i srednjim školama djeca najprije pohađaju pripremnu nastavu hrvatskog jezika u trajanju od 70 sati. Nakon toga polažu ispit, a ako ga ne polože, moraju pohađati dodatnih 70 sati pripremne nastave. Od 2025. godine škole koriste audiovizualne uređaje koji omogućuju učenicima i nastavnicima prevođenje nastavnih materijala s hrvatskog na druge jezike i obrnuto.

Tražitelji međunarodne zaštite imaju pravo zatražiti dozvolu za rad nakon tri mjeseca od podnošenja zahtjeva. Nakon toga mogu se prijaviti Hrvatskom zavodu za zapošljavanje, gdje mogu sudjelovati u posebnom programu osposobljavanja kod poslodavca koji prima subvencije Zavoda za zapošljavanje. Program je namijenjen ranjivim skupinama nezaposlenih osoba i traje do šest mjeseci. Tražitelj međunarodne zaštite može u bilo kojem trenutku odustati od programa. Međutim, poslodavac je obvezan vratiti subvencije primljene za osposobljavanje radnika koji odustane.

Sudjelovanje u svim navedenim programima nije obvezno i ne podliježe sankcijama, osim pohađanja osnovne škole koje je obvezno. Ako dijete ne pohađa redovito osnovnu školu, škola o tome obavještava socijalne radnike u prihvatnim centrima i centru za socijalnu skrb, koji poduzimaju mjere iz svoje nadležnosti.

Što se tiče uključivanja u obrazovni sustav, ključnu ulogu imaju socijalni radnici zaposleni u prihvatilištima. Oni surađuju sa županijskim i gradskim uredima, vrtićima, školama i prijevozničkim tvrtkama kako bi organizirali gradski autobus za prijevoz djece u školu. Socijalni radnici također pomažu tražiteljima međunarodne zaštite u ishođenju dozvola za rad te općenito služe kao koordinacijski mehanizam između tražitelja međunarodne zaštite, drugih odjela, javnih ustanova, nevladinih organizacija i svih relevantnih dionika.

4.4. Projekti i aktivnosti civilnih udruga na području međunarodne zaštite

4.4.3. Crveni križ - Projekt „Pružanje psihosocijalne podrške i usluga tražiteljima međunarodne zaštite

Tijekom 2025. godine Hrvatski Crveni križ nastavio je provoditi aktivnosti s tražiteljima međunarodne zaštite u Prihvatilištima za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu i Kutini, u okviru projekta „Pružanje psihosocijalne podrške i usluga tražiteljima međunarodne zaštite“, sufinanciranog sredstvima Europske unije i Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Provedene aktivnosti uključivale su:

- prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite (korisnika);
- pružanje psihosocijalne i praktične podrške te pomoći korisnicima;

- identifikaciju ranjivih skupina (djece, maloljetnika bez pratnje, starijih osoba, žena bez pratnje, osoba s tjelesnim i mentalnim poteškoćama, osoba koje su doživjele traumu ili mučenje, potencijalnih žrtava trgovanja ljudima te žrtava obiteljskog nasilja);
- organizaciju socijalnih, obrazovnih i sportskih aktivnosti;
- pomoć u provedbi zdravstvenih programa (prijevoz i pratnja u zdravstvenim ustanovama, usluge prevoditelja, nabava ortopedskih pomagala i drugih potrepština);
- uključivanje korisnika u programe i aktivnosti lokalne zajednice;
- aktivnosti uspostavljanja obiteljskih veza (Restoring Family Links – RFL).

4.4.4. Projekt Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite, AMIF (Hrvatski pravni centar)

Na temelju Javnog natječaja za financiranje projekta u području pružanja pravnog savjetovanja u postupku odobrenja međunarodne zaštite¹³, Hrvatski pravni centar (HPC) je izabran za provedbu projekta „Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite“ financiranog iz Fonda Europske unije za azil, migracije i integraciju (AMIF). Provedba projekta započela je u listopadu 2025. godine.

Projekt je usmjeren na pružanje pravnog savjetovanja tražiteljima međunarodne zaštite te posebnim skrbnicima i skrbnicima djece bez pratnje – tražitelja, u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti.

Projektne aktivnosti uključuju:

- Izradu i tiskanje informativnog materijala o načinima i uvjetima ostvarivanja prava na pravno savjetovanje;
- Pružanje informacija o pravima, obvezama te važnosti pojedinih radnji u postupku odobrenja međunarodne zaštite na grupnim savjetovanjima;

¹³ <https://eufondovi.mup.hr/vijesti/javni-natjecaj-za-financiranje-projekta-u-podrucju-pruzanja-pravnogsavjetovanja-u-postupku-odobrenja-medjunarodne-zastite-723/723>

- Pružanje općih pravnih informacija vezano za postupak odobrenja međunarodne zaštite, postupak utvrđivanja odgovorne države članice i granične azilne procedure;
- Pružanje pravnih informacija o pravu na rad i pravu na besplatnu pravnu pomoć;
- Pružanje pravnih i postupovnih informacija o odobrenju međunarodne zaštite vezano za konkretni zahtjev;
- Pružanje obavijesti u kojoj je fazi podneseni zahtjev za odobrenje međunarodne zaštite;
- Pojašnjavanje razloga zbog kojih je zahtjev odbijen te mogućnostima korištenja pravnog lijeka;
- Predstavljanje projekta u Prihvatilištu za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu i Kutini te na lokacijama za provedbu granične azilne procedure (jednom godišnje na svakoj od navedenih lokacija).

Projektom je predviđeno savjetovanje do 6.000 tražitelja međunarodne zaštite i do 100 posebnih skrbnika i skrbnika djece bez pratnje/tražitelja međunarodne zaštite. Također, u sklopu projekta održavaju se dežurstva dva puta tjedno u Prihvatilištu za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu, te jednom tjedno u Prihvatilištu u Kutini, a po potrebi u Prihvatnom centru za strance, u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici bez pratnje, ustanovama socijalne skrbi te na lokacijama za provedbu granične azilne procedure sukladno novom Paktu o migracijama i azilu.

Pravnice HPC-a započele su s provođenjem dežurstava u Prihvatilištima u Zagrebu i Kutini od 15. prosinca 2025. godine.

U sklopu projekta izrađeni su informativni materijali s informacijama vezanim za provođenje projekta i terminima pravnih savjetovanja te kontakt informacijama, koji su diseminirani po prihvatilištima i prevedeni na deset jezika (arapski, bengalski, engleski, farsi, francuski, nepalski, ruski, španjolski, turski i urdu).

Informativni materijali za Prihvatilište u Kutini mogu se pronaći na poveznici <http://www.hpc.hr/2026/01/27/informativni-materijal-za-projekt-pravno-savjetovanje-u-postupku-odobrenja-medunarodne-zastite-za-prihvatiliste-u-kutini/> .

Informativni materijali za Prihvatilište u Zagrebu mogu se pronaći na poveznici <https://www.hpc.hr/2026/01/26/informativni-materijal-za-projekt-pravno-savjetovanje-u-postupku-odobrenja-medunarodne-zastite-za-prihvatiliste-u-zagrebu/> .

4.4.5. Projekt Pristup teritoriju u Hrvatskoj – pravna podrška i podizanje kapaciteta (UNHCR - Hrvatski pravni centar)

Hrvatski pravni centar (HPC) kontinuirano djeluje kao provedbeni partner UNHCR-a u Republici Hrvatskoj od 2003. godine. HPC je i u 2025. godini, kao provedbeni partner i uz financijsku podršku UNHCR-a, provodio projekt *Pristup teritoriju u Hrvatskoj – pravna podrška i podizanje kapaciteta*. Cilj Projekta bio je osigurati pristup osnovnim pravima prisilno raseljenih osoba – potencijalnih tražitelja/ica međunarodne zaštite, tražitelja/ica međunarodne zaštite, osobama s odobrenim statusom međunarodne zaštite i strancima pod privremenom zaštitom te jačati kapacitete nacionalnih tijela vezano za primjenu relevantnih međunarodnih, europskih i nacionalnih propisa u području azila, migracija i zaštite ljudskih prava.

U 2025. godini u okviru navedenog projekta izdvajamo provedbu sljedećih aktivnosti:

- Pružana je pravna pomoć tražiteljima međunarodne zaštite (do početka provedbe projekta *Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite* financiranog iz AMIF fonda, vidi naslov 4.4.2.), kao i azilantima, strancima pod supsidijarnom zaštitom, strancima pod privremenom zaštitom i raseljenim osobama iz Ukrajine, za ukupno 248 osoba;
- U sklopu aktivnosti podrške i jačanja kapaciteta za službenike Grada Zagreba, pravnice HPC-a su tijekom godine dva puta tjedno održavale dežurstva u One-Stop Shopu (Centru dobrodošlice) te izravno radile s korisnicima, pružajući pravne savjete te informacije o pravima, obvezama i proceduralnim pitanjima;

- Pripremljen je godišnji *Nacionalni izvještaj o hrvatskom sustavu azila za 2024.*¹⁴ godinu na engleskom jeziku. Izvještaj je predstavljen tijekom druge Koordinacije za azil (v. niže);
- Pripremljena je analiza *Rodno uvjetovano nasilje u postupku međunarodne zaštite – Analiza pravnog i strateškog okvira na međunarodnoj i nacionalnoj razini u Hrvatskoj*¹⁵ na engleskom jeziku;
- U suradnji s UNHCR-om i Ministarstvom unutarnjih poslova Republike Hrvatske, na Policijskoj akademiji u Zagrebu održane su dvije edukacije za jačanje kapaciteta službenika granične policije na temu „*Pristup sustavu međunarodne zaštite i zaštita ranjivih skupina*“ u Zagrebu, (24. travnja¹⁶ i 4. lipnja 2025.¹⁷). Program radionica obuhvatio je predavanja i praktične vježbe na teme ljudskih prava migranata, pristupa sustavu međunarodne zaštite, prepoznavanja i zaštite ranjivih skupina, tehnika intervjuiranja migranata te odgovornosti policijskih službenika u kontekstu migracija. Cilj radionica bio je jačanje kapaciteta policijskih službenika za prepoznavanje i odgovaranje na potrebe osoba koje traže međunarodnu zaštitu. Ukupno je na edukacijama sudjelovalo 30 policijskih službenika iz PU brodsko-posavske, PU istarske, PU karlovačke, PU osječko-baranjske, PU primorsko-goranske, PU sisačko-moslavačke, PU vukovarsko-srijemske, PU ličko-senjske, PU splitsko-dalmatinske, PU međimurske, PU šibensko-kninske, PU virovitičko-podravske, PU zadarske i PU zagrebačke;
- U prostorijama Pravosudne akademije, 11. studenog 2025. godine, organiziran je seminar za suce upravnih sudova i Visokog upravnog suda te službenike MUP-a, na temu *Novi Pakt o migracijama i azilu i aktualnosti u sudskoj praksi*¹⁸. Uz sutkinje i suce upravnih sudova, na seminaru su sudjelovali i službenice i službenici Ministarstva unutarnjih poslova (9 sudaca i 7 službenika MUP-a).

¹⁴ https://www.hpc.hr/wp-content/uploads/2025/05/National-Asylum-Report-2024_CLC.pdf

¹⁵ <https://www.hpc.hr/wp-content/uploads/2025/04/GBV-in-the-asylum-procedure-1.pdf>

¹⁶ <https://www.hpc.hr/2025/04/25/odrzana-radionica-za-policijske-sluzbenike-o-pristupu-sustavu-medunarodne-zastite-i-zastiti-ranjivih-skupina/>

¹⁷ <https://www.hpc.hr/2025/06/05/odrzana-druga-radionica-za-policijske-sluzbenike-o-pristupu-sustavu-medunarodne-zastite-i-zastiti-ranjivih-skupina/>

¹⁸ <https://www.pak.hr/odrzani-seminari-novi-pakt-o-migracijama-i-azilu-i-aktualnosti-u-sudskoj-praksi/>

Tijekom seminara predstavljene su ključne novine koje donosi novi Pakt o migracijama i azilu, uz naglasak na njegovu provedbu u Republici Hrvatskoj i ulogu upravnih sudova u postupcima koji se odnose na državljane trećih zemalja i tražitelje međunarodne zaštite. Predavanja su održali stručnjaci iz Ministarstva unutarnjih poslova. U drugom dijelu programa predstavljena je novija sudska praksa Ustavnog suda, Europskog suda za ljudska prava i Suda Europske unije.

- Nastavljena je dugogodišnja suradnja s Fakultetom političkih znanosti i Pravnim fakultetom u Zagrebu te su održana sljedeća predavanja vezano za sustav azila i migracija za studente:
 - 7. siječnja 2025. za studente Pravnog fakulteta u Zagrebu u okviru kolegija Obiteljsko pravo, sudjelovalo je ukupno 16 studenata;
 - 14. siječnja 2025. za studente Fakulteta političkih znanosti u Zagrebu u okviru kolegija Mediji i različitost, sudjelovalo je ukupno 12 studenata;
 - 15. svibnja 2025. za studente 4. godine Pravnog fakulteta u Zagrebu u okviru kolegija Upravno pravo, sudjelovalo je ukupno 9 studenata;
- Tijekom 2025. održana su tri sastanka Koordinacije za azil:
 - 26. ožujka 2025. na temu „Dublinski postupak, “, a prisustvovalo je 26 sudionika¹⁹;
 - 27. svibnja 2025. predstavljeno je Nacionalno izvješće o hrvatskom sustavu azila 2024. i aktivnosti Ministarstva unutarnjih poslova u kontekstu provedbe Pakta o migracijama i azilu, a prisustvovalo je 47 sudionika²⁰;
 - 20. studenog 2025. na temu „Zaštita djece bez pratnje iz recentne prakse aktera u sustavu azila“, a prisustvovalo je 28 sudionika²¹;
- Svjetski dan izbjeglica HPC je obilježio provođenjem tri aktivnosti: 23. lipnja 2025. održana je panel rasprava o sustavu međunarodne i privremene zaštite, s naglaskom na trendove i izazove, namijenjena predstavnicima

¹⁹ <https://www.hpc.hr/2025/03/31/perspektive-i-izazovi-dublinskog-postupka-na-prvoj-ovogodisnojkoordinaciji-za-azil/>

²⁰ <https://www.hpc.hr/2025/05/28/presjek-sustava-medunarodne-i-privremene-zastite-u-2024-i-nacionalnaimplementacija-pakta-o-migracijama-i-azilu-odrzana-druga-koordinacija-za-azil/>

²¹ <https://www.hpc.hr/2025/11/28/odrzan-sastanak-koordinacije-za-azil-na-temu-zastite-djece-bez-pratnje/>

organizacija civilnog društva, stručnjacima i zaposlenicima javnih službi²²; druga panel rasprava na istu temu održana je 16. lipnja 2025. za studente Pravnog fakulteta u Zagrebu, s posebnim naglaskom na studente uključene u Grupu za pomoć tražiteljima azila i strancima u okviru Pravne klinike²³; a kao treća aktivnost, provedena je kampanja na društvenim mrežama Facebook, Instagram i LinkedIn, s ciljem informiranja javnosti o pitanjima vezanim uz izbjeglice te suzbijanja stereotipa.

4.4.6. Sporazum o suradnji Médecins du Monde ASBL - Dokters Van De Wereld VZW (MdM) i HPC-a

HPC je u 2025. godini sklopio sporazum o suradnji s MDM-om kojim se HPC obvezao pružiti podršku MDM-u u postizanju ciljeva projekta koji je MDM provodio u suradnji i uz financijsku podršku UNICEF-a. U okviru suradnje, pravnica HPC-a sudjelovala je kao koautor izvješća s preporukama za unaprjeđenje Pravilnika o standardima zdravstvene zaštite tražitelja međunarodne zaštite i stranaca pod privremenom zaštitom.

Također, u okviru suradnje razvijen je plan i sadržaj edukacije te je 14. studenoga 2025. pravnica HPC-a održala predavanje „Pravni okvir za osobe u migracijama s naglaskom na pravo na zdravlje“ namijenjenog zaposlenicima MDM-a i MUP-a RH koji rade s osobama u migracijskim situacijama, s ciljem jačanja kapaciteta za prepoznavanje ranjivosti i pružanje adekvatne podrške.

4.4.7. Suradnja Hrvatskog pravnog centra s Europskim vijećem za izbjeglice i prognanike (ECRE)

U okviru dugogodišnje suradnje s Europskim vijećem za izbjeglice i prognanike (ECRE) vezano za tzv. Asylum Information Database projekt, Hrvatski pravni centar pripremio je nacionalni izvještaj o sustavu međunarodne zaštite za 2024. godinu koji

²² <https://www.hpc.hr/2025/06/17/tribina-sustav-medunarodne-i-privremene-zastite-trendovi-i-izazovi/>

²³ <https://www.hpc.hr/2025/06/18/odrzana-tribina-za-studente-pravnog-fakulteta-u-zagrebu-sustavmedunarodne-i-privremene-zastite/>

sadrži informacije o postupku odobrenja međunarodne zaštite, uvjetima prihvata i pravima tražitelja međunarodne zaštite, detenciji i pravima osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom, te aneks vezano za privremenu zaštitu u Republici Hrvatskoj za 2024. godinu.

Izvještaj se može pronaći na poveznici https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2025/08/AIDA-HR_2024-Update.pdf, a aneks izvještaju: https://asylumineurope.org/wp-content/uploads/2025/08/AIDA-HR_TemporaryProtection_2024.pdf

4.4.8. Aktivnosti Isusovačke službe za izbjeglice

Tijekom 2025. godine Isusovačka služba za izbjeglice Hrvatska pružala je:

- psihosocijalnu i socijalnu podršku tražiteljima međunarodne zaštite;
- podršku korisnicima međunarodne zaštite u procesu integracije.

Posebna pažnja bila je usmjerena na:

- ranjive skupine, uključujući žene, obitelji i osobe s traumatskim iskustvima;
- pristup pravima, uključujući stanovanje, obrazovanje i zapošljavanje.

4.4.9. PGP Sisak

PGP Sisak je tijekom 2025. godine imao 208 predmeta vezano uz postupak odobrenja međunarodne zaštite, od toga 2 zastupanja pri Upravnom sudu u Zagrebu.

U 2025. godini, u odnosu na prethodne godine, zabilježili su porast poziva, mailova i samih aktivnosti, kako u postupcima izražavanja namjere, tako i u postupcima odobrenja međunarodne zaštite.

5. PRIVREMENA ZAŠTITA

Napad Rusije na Ukrajinu u veljači 2022. godine izazvao je veliki migracijski val osoba koje bježe od rata te masovno dolaze na teritorij susjednih zemalja, uključujući i Republiku Hrvatsku.

5.2. Produženje privremene zaštite

Privremena zaštita je prvi put aktivirana 4. ožujka 2022. godine Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382²⁴ na početno razdoblje od godinu dana, do 4. ožujka 2023. godine, nakon čega je automatski produljena za još jednu godinu do 4. ožujka 2024. godine. Kako su razlozi za privremenu zaštitu i dalje postojali, Vijeće je dana 19. listopada 2023. godine donijelo Provedbenu odluku 2023/2409²⁵ o produljenju privremene zaštite za razdoblje od jedne godine, odnosno do 4. ožujka 2025. godine te potom 25. lipnja 2024. godine Provedbenu odluku Vijeća (EU) 2024/1836²⁶ kojom se privremena zaštita produljuje do 4. ožujka 2026. godine.

U skladu s Provedbenim Odlukama Vijeća, Vlada Republike Hrvatske uvela je privremenu zaštitu u ožujku 2022. godine²⁷, a Odlukom o produljenju privremene zaštite u Republici Hrvatskoj za raseljene osobe iz Ukrajine od 29. veljače 2024. godine²⁸ privremena zaštita produžena je do 4. ožujka 2025. godine.

Dana 24. siječnja 2025. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti („Narodne novine“ 17/2025.)²⁹, kojim je propisana mogućnost produljenja privremene zaštite za raseljene osobe i nakon 4. ožujka 2025. godine, na temelju procjene Vlade Republike Hrvatske i odluke Vijeća Europske unije. Donošenje izmjena potaknuto je činjenicom da je, uslijed rata u Ukrajini, i dalje prisutna potreba za pružanjem privremene zaštite, dok su do tada važeće zakonske odredbe

²⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022D0382>

²⁵ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202302409

²⁶ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202401836

²⁷ https://hrvatskazaukrajinu.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/HR/odluke/022-03-22-04-77_3-07-03.pdf

²⁸

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fvlada.gov.hr%2FUserDocsImages%2F2016%2FSjednice%2F2024%2FVelja%25C4%258Da%2F289%2520sjednica%2520VRH%2F289%2520-%252020.docx&wdOrigin=BROWSELINK>

²⁹ [Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti](#)

ograničavale maksimalno trajanje privremene zaštite na tri godine, bez mogućnosti daljnjeg produljenja.

Prestanak privremene zaštite doveo bi do značajnog opterećenja sustava azila, budući da bi, s obzirom na trajanje rata i nemogućnost povratka u Ukrajinu, velik broj osoba pod privremenom zaštitom podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu. Takav razvoj događaja predstavljao bi ozbiljan izazov za učinkovito funkcioniranje nacionalnog sustava azila.

Stoga je, na temelju članka 78. stavka 4. u vezi s člankom 79. stavkom 3. Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti („Narodne novine“ br. 70/15., 127/17., 33/23. i 17/25.), Vlada Republike Hrvatske 27. veljače 2025. godine donijela Odluku o produljenju privremene zaštite u Republici Hrvatskoj za raseljene osobe iz Ukrajine. Prema toj Odluci privremena zaštita, uvedena Odlukom od 7. ožujka 2022. godine, produljena je sukladno Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1836 od 25. lipnja 2024. godine do 4. ožujka 2026. godine³⁰.

5.3. Smještaj osoba pod privremenom zaštitom

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. veljače 2025. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o financiranju troškova stanovanja raseljenih osoba iz Ukrajine u privatnom smještaju, kojom je produljeno razdoblje financiranja do 6. ožujka 2026. godine, sukladno odluci o produljenju trajanja privremene zaštite.

5.4. Obrazovanje osoba raseljenih iz Ukrajine

Osiguravanje pristupa obrazovanju za djecu raseljenu iz Ukrajine predstavlja jednu od ključnih integracijskih mjera koje provodi Republika Hrvatska.

30

<https://hrvatskazaukrajinu.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/HR/odluke/Odluka%20o%20produljenju%20PZ%20do%202026.pdf>

5.3.1. Rani i predškolski odgoj i obrazovanje

Republika Hrvatska osigurala je za svu djecu raseljenu iz Ukrajine uključivanje u sustav ranog i predškolskog odgoja i to u redoviti program predškolskog odgoja i program predškole odnosno program pripreme za polazak u osnovnu školu koji se organizira u predškolskim ustanovama, osnovnim školama ili nekim drugim ustanovama.

U 2025. godini ukupno je:

- 206 djece raseljene iz Ukrajine bilo uključeno u redoviti predškolski program,
- 12 djece sudjelovalo u programima predškole.

5.3.2. Osnovno i srednje obrazovanje

Učenici iz Ukrajine, polaznici osnovne škole upisuju se u pravilu u onu osnovnu školu koja pripada upisnom području i odmah nakon upisa uključuju se u redovitu nastavu odgovarajućeg razreda u kojem nastavljaju školovanje.

Upis učenika iz Ukrajine u srednje škole organizira se prema postojećim obrazovnim programima, a ako u sustavu Republike Hrvatske ne postoji obrazovni program koji je učenik pohađao u matičnoj zemlji, ima pravo na nastavak obrazovanja u najsrodnijem obrazovnom programu koji se provodi u srednjoj školi u koju će biti upisan.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja donijelo je Odluku o upisu učenika u statusu osoba pod privremenom zaštitom iz Ukrajine u I. razred srednje škole u školskoj godini 2025./2026.³¹. Učenici iz Ukrajine koji ne posjeduju dokumentaciju o prethodnom školovanju ili ako na temelju raspoložive dokumentacije nije moguće dokazati prethodno školovanje, upisuju se u odgovarajući razred na temelju potpisane izjave roditelja.

Svaki učenik iz Ukrajine koji se upiše u osnovnu ili srednju školu ima osigurano pravo sudjelovanja u pripremnoj i dopunskoj nastavi hrvatskog jezika bez testiranja te istodobno uključivanje u odgojno-obrazovni rad u razrednim odjelima u svim predmetima prema njihovim mogućnostima i sposobnostima te zaključivanje ocjena i svjedodžbi na kraju nastavne odnosno školske godine.

³¹ <https://mzom.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzbjeglice//odluka-o-upisu-raseljenih-ucenika-u-statusu-osoba-pod-privremenom-zastitom-iz-ukrajine-u-1-razred-srednje-skole-u-sk-god-2025-2026.pdf>

Školske ustanove vode evidenciju o svakom upisanom učeniku iz Ukrajine u e-Matici.

U školskoj godini 2025./2026. upisano je ukupno 1.693 učenika iz Ukrajine od kojih je:

- 1.118 učenika upisano u osnovnu školu, a
- 575 u srednje škole.

5.3.3. Sufinanciranje programa namijenjenih učenicima raseljenim iz Ukrajine u svrhu integracije u sustav odgoja i obrazovanja RH

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih osigurava u državnom proračunu financijska sredstva koja su usmjerena na sufinanciranje većeg broja različitih programa kojima se podupire integracija učenika iz Ukrajine u sustav odgoja i obrazovanja u Republici Hrvatskoj.

U 2025. godini Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih osiguralo je ukupno 202.603,19 eura za sufinanciranje sljedećih programa za učenike raseljenih iz Ukrajine, a koji pohađaju osnovnu i srednju školu u Republici Hrvatskoj:

- sufinanciranje troškova sudjelovanja učenika u izvanučioničkoj nastavi (izleti, ekskurzije, terenska nastava, škola u prirodi) te u drugim odgojno-obrazovnim aktivnostima,
- sufinanciranje nabave nastavnog i didaktičkog materijala i opreme,
- sufinanciranje troškova roditeljskog udjela za program produženog boravka i prehrane u produženom boravku,
- sufinanciranje troškova roditeljskog udjela za smještaj i prehranu u učeničkom domu.

Sufinanciranje navedenih programa provodi se u suradnji sa školama na način da škole dostavljaju zahtjev Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, a ministarstvo donosi pojedinačne odluke o sufinanciranju za svaku školu (određene učenike koji sudjeluju u nekom od gore navedenih programa) i to na temelju odluka koje ministarstvo donosi za svaku školsku godinu i kojima su definirani kriteriji i način sufinanciranja:

- Odluke o sufinanciranju programa za pružanje dodatne potpore učenicima osnovnih i srednjih škola raseljenima iz Ukrajine u školskoj godini

2025./2026. (Klasa: 016-01/25-01/00749; Urbroj: 533-07-25-0001, od 1. kolovoza 2025.)³²,

- Odluke o sufinanciranju izvanučioničke nastave za učenike osnovnih i srednjih škola raseljene iz Ukrajine za školsku godinu 2025./2026. (Klasa: 016-01/25-01/00749; Urbroj: 533-07-25-0002, od 1. kolovoza 2025.)³³,
- Odluke o kriterijima za sufinanciranje smještaja i prehrane u učeničkim domovima za učenike raseljene iz Ukrajine u školskoj godini 2025./2026. (Klasa: 016-01/25-01/00749; Urbroj: 533-07-25-0003, od 1. kolovoza 2025.)³⁴
- Odluke o sufinanciranju roditeljskog udjela u cijeni programa produženog boravka i prehrane u produženom boravku učenicima osnovnih škola raseljenima iz Ukrajine u školskoj godini 2025./2026. (Klasa: 016-01/25-01/00749; Urbroj: 533-07-25-0004, od 1. kolovoza 2025.)³⁵.

U 2025. godini Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih je pružilo financijsku podršku za preko 800 učenika osnovnih i srednjih škola raseljenih iz Ukrajine koji su sudjelovali u gore navedenim programima.

5.5. Strukovno obrazovanje

Tijekom 2025. godine pristup strukovnom osposobljavanju kao mjeri podrške integraciji na tržište rada nastavljen je kroz postojeći sustav obrazovanja odraslih. Sustav vaučera za obrazovanje odraslih kojim upravlja Hrvatski zavod za zapošljavanje ostao je dostupan osobama pod privremenom zaštitom, omogućujući sudjelovanje u programima osposobljavanja tijekom zaposlenja. Ova mjera provodi se kao integrirana mjera unutar postojećeg sustava.

³² <https://mzom.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzbjeglice/Odluke-2025-2026//odluka-o-sufinanciranju-programa-dodatne-potpore-ucenicima-os-ss-iz-ukrajine-2025-2026.pdf>

³³ <https://mzom.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzbjeglice/Odluke-2025-2026//odluka-o-sufinanciranju-izvanucionicke-nastave-za-os-ss-iz-ukrajine-2025-2026.pdf>

³⁴ <https://mzom.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzbjeglice/Odluke-2025-2026//odluka-o-kriterijima-za-sufinanciranje-smjestaja-prehrane-ud-za-ucenike-iz-ukrajine-2025-2026.pdf>

³⁵ <https://mzom.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzbjeglice/Odluke-2025-2026//odluka-o-sufinanciranju-roditeljskog-udjela-ucenicima-os-raseljenima-iz-ukrajine-2025-2026.pdf>

6. MALOLJETNICI I DRUGE RANJIVE SKUPINE

6.1. Maloljetni tražitelji međunarodne zaštite

6.1.1. Broj i struktura maloljetnika bez pratnje tražitelja međunarodne zaštite

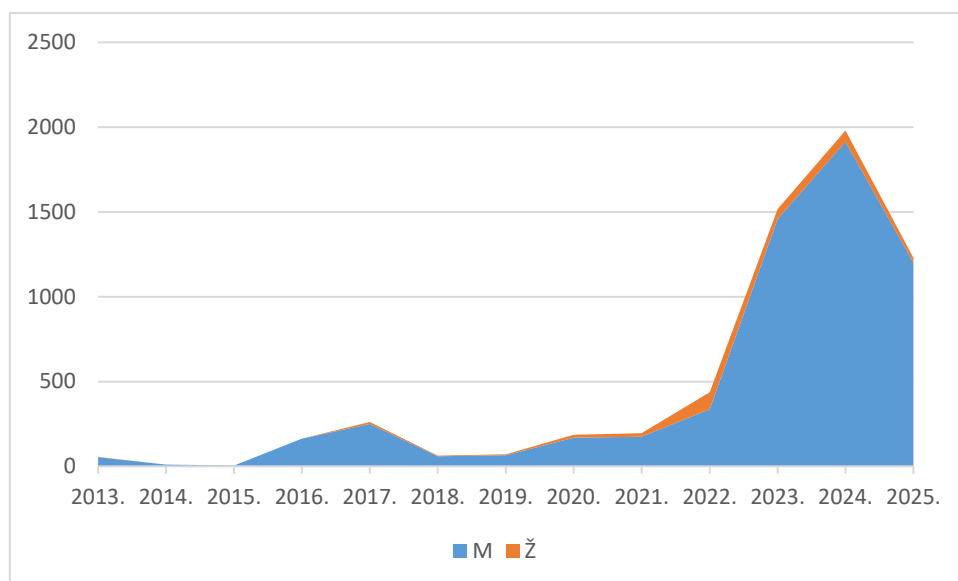
U 2025. godini u Hrvatskoj je registrirano 1.229 maloljetnika bez pratnje kao tražitelja međunarodne zaštite. Oni čine 8 % ukupnog broja tražitelja.

Statistički podaci o tražiteljima međunarodne zaštite maloljetnicima bez pratnje prema dobi i spolu zaključno do 31.12.2025. godine													
Spol / Godine	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
M	54	10	5	163	251	59	65	169	174	337	1,458	1,914	1,202
0-13 bez pratnje	0	0	2	15	23	11	3	21	28	12	100	133	41
14-15 bez pratnje	8	0	1	47	62	13	12	30	40	74	273	295	178
16-17 bez pratnje	46	10	2	101	166	35	50	118	106	251	1.085	1.486	983
Ž	1	0	0	1	10	5	5	17	21	99	58	66	27
0-13 bez pratnje	0	0	0	1	4	2	1	7	6	17	12	13	4
14-15 bez pratnje	0	0	0	0	1	0	2	4	5	24	8	11	3
16-17 bez pratnje	1	0	0	0	5	3	2	6	10	58	38	42	20
UKUPNO	55	10	5	164	261	64	70	186	195	436	1.516	1.980	1.229

Tablica 7: Broj tražitelja međunarodne zaštite maloljetnika bez pratnje 2013.-2025. prema dobi i spolu

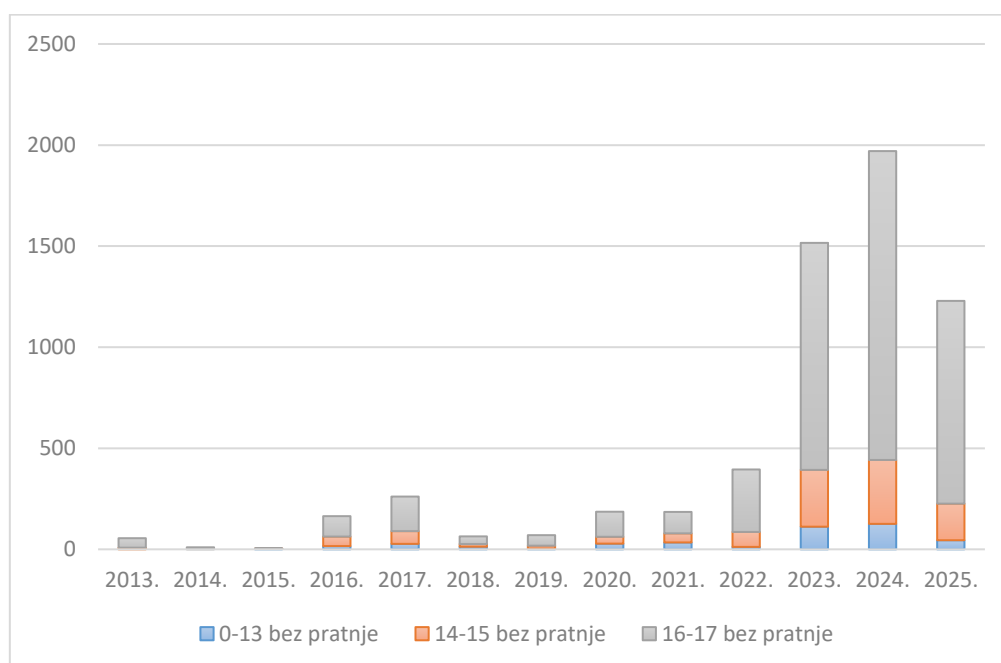
Izvor:

<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fmup.gov.hr%2FUserDoctlImages%2Fstatistika%2F2026%2F1%2FWeb%2520statistika%252021.%2520sijecnja%25202026..xlsx%3Fvel%3D20645&wdOrigin=BROWSELINK>



Grafikon 12: Broj maloljetnika bez pratnje tražitelja međunarodne zaštite po spolu od 2013. - 2025.

Najveći udio maloljetnika bez pratnje koji traže međunarodnu zaštitu (82 %) ima između 16 i 17 godina.



Grafikon 13: Broj maloljetnika bez pratnje tražitelja međunarodne zaštite po dobi od 2013. - 2025.

6.1.2. Prihvat i smještaj maloljetnih tražitelja međunarodne zaštite

Maloljetnici bez pratnje, nakon što se u policijskoj upravi/postaji registriraju kao tražitelji međunarodne zaštite, smještaju se u Prihvatilište za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu ili Kutini, u skladu sa stručnim mišljenjem posebnog skrbnika iz Hrvatskog zavoda za socijalnu skrb. Djeca mlađa od 16 godina smještaju se u socijalne ustanove ili udomiteljske obitelji te im se imenuje skrbnik koji se brine o njihovim potrebama i pravima. Na temelju skrbnikova zaključka o sigurnosti djeteta donosi se odluka o daljnjim intervencijama.

U prihvatilištu maloljetnici bez pratnje primaju potpunu medicinsku skrb. Uključeni su u hrvatski obrazovni sustav i izvannastavne aktivnosti s ciljem potpune integracije u lokalnu zajednicu. Uče hrvatski jezik i kulturu te primaju punu podršku od humanitarnih organizacija koje djeluju unutar prihvatilišta, među kojima je najvažniji Hrvatski Crveni križ. U okviru organizacije Hrvatskoga Crvenog križa postoji Služba traženja koja se bavi pronalaženjem članova obitelji maloljetnika bez pratnje ili drugih tražitelja koji su odvojeni od svojih članova obitelji.

Uz maloljetnike bez pratnje, ostale ranjive skupine uključuju osobe lišene poslovne sposobnosti, djecu, starije i nemoćne osobe, teško bolesne, osobe s invaliditetom, trudnice, samohrane roditelje s malodobnom djecom, osobe s mentalnim poremećajima, žrtve trgovine ljudima, žrtve mučenja, silovanja ili drugog psihološkog, fizičkog ili seksualnog nasilja, kao što su žrtve ženskog genitalnog sakaćenja.

Posebne proceduralne i prihvatne garancije osigurane su svim ranjivim skupinama. To podrazumijeva odgovarajuću podršku podnositeljima zahtjeva u vezi s njihovim osobnim okolnostima, uključujući dob, spol, seksualnu orijentaciju, rodni identitet, invaliditet, tešku bolest, mentalno zdravlje ili posljedice mučenja, silovanja ili drugih ozbiljnih oblika psihološkog, fizičkog ili seksualnog nasilja, kako bi mogli ostvariti svoja prava i obveze. Podnositelju zahtjeva osigurava se posebna zdravstvena i psihosocijalna skrb, posebna prehrana, posebno prilagođen smještaj i druge garancije. Postupak utvrđivanja osobnih okolnosti podnositelja zahtjeva o kojima je riječ kontinuirano provode školovani policijski službenici, zaposlenici Ministarstva unutarnjih poslova i drugih nadležnih tijela, od izražene namjere za traženjem međunarodne zaštite do dostave odluke o njihovom zahtjevu.

6.2. Odgoj i obrazovanje

Vezano uz integraciju i uključivanje migranata u sustav odgoja i obrazovanja tijekom 2025. godine, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, Sektor za rani, predškolski i osnovnoškolski odgoj i obrazovanje nastavio je provoditi aktivnosti usmjerene na uključivanje učenika državljana trećih zemalja u sustav odgoja i obrazovanja u Republici Hrvatskoj. U osnovnim školama osiguravalo se pravo na obrazovanje učenika koji ne poznaju ili nedovoljno poznaju hrvatski jezik, prvenstveno kroz organizaciju primarne i dopunske nastave hrvatskoga jezika te druge oblike stručne i pedagoške podrške.

Sukladno važećim propisima, za učenike koji započinju ili nastavljaju školovanje u Republici Hrvatskoj, a ne poznaju hrvatski jezik, organizira se pripremna nastava hrvatskoga jezika u trajanju od 70 sati. Tijekom pohađanja pripremne nastave učenici se ne ocjenjuju, već se prati njihov napredak u učenju jezika i socijalizaciji, a prema procjeni škole mogu se djelomično uključivati i u redovitu nastavu.

U slučaju potrebe učenicima se omogućuje dodatnih 70 sati pripremne nastave ili uključivanje u dopunsku nastavu hrvatskoga jezika tijekom školske godine. Ministarstvo školama pruža stručne upute i podršku u provedbi navedenih aktivnosti te surađuje s drugim nadležnim tijelima u području integracije djece migranata.

6.3. Jačanje kapaciteta na području socijalne skrbi – program Podrška djeci i obitelji u migracijama u procesu zaštite i integracije u Hrvatskoj³⁶

Razvoj na razini politika nastavljen je provedbom dvogodišnjeg programa „Podrška djeci i obiteljima u migracijama u procesu zaštite i integracije u Hrvatskoj”³⁶, koji zajednički provode UNICEF Hrvatska i Švicarsko državno tajništvo za migracije, uz Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike kao partnersku instituciju. Program je usmjeren na integraciju djece i obitelji u migracijama, uključujući djecu bez pratnje, u nacionalne sustave socijalne skrbi, obrazovanja i zaštite,

³⁶ <https://www.unicef.org/croatia/SEM>

osiguravajući pravodobno prepoznavanje potreba te pristup kvalitetnoj zaštiti, skrbi i podršci za mentalno zdravlje i psihosocijalnu dobrobit.

Ključne aktivnosti u sustavu socijalne skrbi uključivale su pilotiranje radnog mjesta kulturnog medijatora u Centru za pružanje usluga u zajednici Zagreb – Dugave; obnovu i opremanje prostora u četiri centra za pružanje usluga u zajednici radi poboljšanja skrbi za djecu bez pratnje; jačanje timova za udomiteljstvo te dodatne edukacije i promotivne aktivnosti za udomiteljske obitelji djece bez pratnje; razvoj specijaliziranih intervencija i prilagođenih materijala za osnaživanje djece bez pratnje u prepoznavanju rizika nastavka nesigurnog putovanja prema odredišnim zemljama, kao i materijala i smjernica za stručnjake koji pružaju smještaj i skrb djeci bez pratnje u kratkotrajnim prihvatnim uvjetima; te razvoj višejezičnog online chata za psihosocijalnu podršku i savjetovanje, dostupnog na sedam jezika (hrvatski, engleski, francuski, turski, ukrajinski, paštu i arapski).

6.3.1. Sporazum o suradnji Centra za nestalu i zlostavljanju djecu (CNZD) i HPC-a

U 2025. godini HPC je sklopio sporazum o suradnji s Centrom za nestalu i zlostavljanu djecu (CNZD), a vezano za edukaciju stručnjaka iz sustava socijalne skrbi koji izravno rade s djecom bez pratnje. Suradnja je ostvarena u okviru projekta *Pathway to Empowerment: Strengthening the services for children on the move*³⁷, u sklopu krovnog programa „Podrška djeci i obitelji u migracijama u procesu zaštite i integracije u Hrvatskoj“. Projekt je CNZD provodio u suradnji s UNICEF-om. U okviru navedene suradnje pravna HPC-a sudjelovala je u razvoju sadržaja edukacije te je 12. studenoga 2025. godine održala predavanje na temu „Pravni okvir za zaštitu maloljetnika bez pratnje“.

³⁷ <https://cnzd.org/wp-content/uploads/2025/12/PATHWAY-TO-EMPOWERMENT-STRENGTHENING-THE-SERVICES-FOR-CHILDREN-ON-THE-MOVE-.pdf>

6.3.2. Edukacija o zaštiti prava i dobrobiti djece bez pratnje

Proveden je specijalizirani program stručnog usavršavanja „Edukacija o zaštiti prava i dobrobiti djece bez pratnje”, koji je provela Akademija socijalne skrbi u skladu s Godišnjim planom edukacija za 2025. godinu. Program je bio usmjeren na jačanje kapaciteta stručnjaka koji rade s djecom bez pratnje unutar sustava socijalne skrbi i zaštite djece. Na ovaj način povećana je kvaliteta i učinkovitost skrbništva za djecu bez pratnje kroz jačanje stručnih znanja i vještina relevantnog osoblja.

7. INTEGRACIJA U HRVATSKO DRUŠTVO

Tijekom 2025. godine integracija u Hrvatskoj nastavila se provoditi kroz pristup integriranih javnih politika. Relevantne mjere uglavnom su se provodile kroz Nacionalni plan zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije (do 2027. godine)³⁸ te njegove godišnje akcijske planove³⁹. Ovaj okvir primjenjuje se na sve osobe, uključujući državljane trećih zemalja, uz istodobno uvažavanje potreba pojedinih skupina.

Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske koordinirao je izradu tih akcijskih planova i izvješća o njihovoj provedbi, pružajući potporu praćenju mjera usmjerenih na sprječavanje diskriminacije i promicanje jednakosti.

Tijekom 2025. godine Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske nastavio je svoje djelovanje na promicanju višerazinskih i višedioničkih pristupa integraciji i uključivanju kroz sudjelovanje u radu **Upravnog odbora Vijeća Europe** za borbu protiv diskriminacije, raznolikost i uključivanje (CDADI) te njegova Odbora stručnjaka za interkulturalno uključivanje (ADI-INT). Tijekom tog razdoblja ADI-INT usvojio je alat za samoprocjenu višerazinskog upravljanja za interkulturalno uključivanje te unaprijedio rad na alatu za međusobno učenje i usporedbu praksi, s ciljem jačanja suradnje između nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti, kao i organizacija civilnog društva.

7.1. Projekt AMIF Sinergy – Osiguravanje sinergijskog pristupa integraciji državljana trećih zemalja

Integracija državljana trećih država podržana je sredstvima Europske unije, posebno kroz Fond za azil, migracije i integraciju (AMIF), uključujući projekt AMIF Sinergy –

³⁸

<https://pravamanjina.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Nacionalni%20plan%20za%20ZPLJP%20razdoblje%20do%202027.pdf?vel=1552914>

³⁹

<https://pravamanjina.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Akcijski%20plan%20za%20C5%A1tite%20i%20promicanja%20ljudskih%20prava%20za%202025.%20godinu.pdf?vel=1631272>

Osiguravanje sinergijskog pristupa integraciji državljana trećih zemalja, koji provodi Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

7.1.1. Rad Savjetodavne skupine

Provedbom aktivnosti projekta AMIF Sinergy, nastavilo se jačati uključivanje dionika, osobito kroz **Savjetodavnu skupinu**. Savjetodavnu skupinu čine državljani trećih zemalja i osobe migrantskog podrijetla. Savjetodavna skupina surađuje s javnim institucijama i doprinosi razvoju politika u skladu s Akcijskim planom EU-a za integraciju i uključivanje 2021.–2027.⁴⁰ Svaki sastanak rezultira izradom dokumenta javne politike s preporukama, čime se osigurava da glasovi i iskustva migranata budu izravno uključeni u oblikovanje integracijskih mjera. Tijekom 2025. godine objavljen je dokument javne politike o radnim pravima državljana trećih zemalja u Hrvatskoj pod nazivom „Prava državljana trećih zemalja povezana sa zapošljavanjem u Republici Hrvatskoj“⁴¹.

7.1.2. Lokalna koordinacijska tijela za integraciju

U sklopu projekta AMIF Synergy formalno su uspostavljena Lokalna koordinacijska tijela za integraciju u četiri grada u Hrvatskoj (Karlovac, Osijek, Rijeka i Varaždin). Rad tijela podržavaju educirani stručnjaci koji pomažu u mapiranju lokalnih dionika, organizaciji radionica za jačanje kapaciteta i izradi koordinacijskih protokola radi jačanja zaštite prava na lokalnoj razini. Ovaj razvoj podupire integrirani pristup integraciji kroz jačanje lokalnog upravljanja i koordinacijskih mehanizama, uz istodobno odgovaranje na potrebe migranata, uključujući korisnike međunarodne zaštite.

⁴⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=COM:2020:758:FIN>

⁴¹ <https://ljudskaprava.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Integration%20policy%20report%20-%20Employment%20-%20Related%20Rights%20of%20Third-Country%20Nationals%20in%20the%20Republic%20of%20Croatia.pdf>

7.1.3. Razvoj centralizirane mreže prevoditelja

Vladin ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, u okviru projekta Synergy, pokrenuo je razvoj centralizirane mreže prevoditelja, digitalnog sustava koji će omogućiti tijelima javne vlasti da zatraže usluge prevođenja u stvarnom vremenu. Ovime se želi osigurati ciljanu podršku usmjerenu na prevladavanje jezičnih prepreka s kojima se suočavaju državljani trećih zemalja.

7.2. Novi susjedi 2.0 – uključivanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom u hrvatsko društvo

Dana 24. travnja 2025. godine sklopljen je Ugovor o dodjeli financijskih sredstava za provedbu projekta „Novi susjedi 2.0 – uključivanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom u hrvatsko društvo“⁴² u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju između Uprave za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije Ministarstva unutarnjih poslova i organizacije Centar za kulturu dijaloga - CKD. Sukladno dodatku Ugovora, ukupna vrijednost projekta iznosi 1.585.209,52 eura s PDV-om pri čemu Europska unija sufinancira projekt maksimalno u iznosu koji predstavlja 90 % ukupno opravdanih troškova, dok će se iz sredstava učešća državnog proračuna Republike Hrvatske osigurati sufinanciranje u iznosu od najmanje 10 % ukupno opravdanih troškova.

Svrha navedenog projekta koji će se provoditi 36 mjeseci je osnaživanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom i članova njihovih obitelji u procesu osamostaljenja i neovisnosti za uspješnu integraciju u hrvatsko društvo. CKD će pružati individualizirani pristup i izravnu pomoć osobama s odobrenom međunarodnom zaštitom i članovima njihovih obitelji s ciljem povećanja uspješnosti njihove integracije i ostvarivanja zakonskih prava, radit će na jačanju kapaciteta javnih ustanova i

⁴² <https://eufondovi.mup.hr/vijesti/odluka-o-dodjeli-financijskih-sredstava-za-provedbu-projekta-novi-susjedi-2-0-ukljucivanje-osoba-s-odobrenom-medjunarodnom-zastitom-u-hrvatsko-drustvo/742>
<https://eufondovi.mup.hr/vijesti/odluka-o-izmjeni-odluke-o-dodjeli-financijskih-sredstava-za-provedbu-projekta-novi-susjedi-2-0-ukljucivanje-osoba-s-odobrenom-medjunarodnom-zastitom-u-hrvatsko-drustvo/754>

predstavnik medija te na povećanju informiranosti i senzibilizaciji lokalnog stanovništva i šire javnosti.

Konferencija predstavljanja projekta održana je dana 13. studenoga 2025. godine u Zagrebu.⁴³

7.3. Integracija stranih radnika

Integracija na tržište rada nastavila se kroz postojeće mjere. To uključuje pristup strukovnom osposobljavanju putem sustava vaučera Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, koji je dostupan i osobama pod privremenom zaštitom. Osim toga, izmjene Zakona o strancima iz ožujka 2025. godine olakšale su državljanima trećih zemalja pristup tržištu rada, primjerice kroz dulje trajanje dozvola, lakšu promjenu posla i mogućnost ostanka u Hrvatskoj određeno vrijeme nakon gubitka zaposlenja.

7.3.1. Projekt Pravna pomoć i informacije za strane radnike, HPC - Grad Zagreb

U razdoblju od 1. siječnja do 30. travnja 2025. godine Hrvatski pravni centar provodio je projekt „Pravna pomoć i informacije za strane radnike“⁴⁴, financiran sredstvima Grada Zagreba. Cilj projekta bio je unaprijediti informiranost i pravnu sigurnost stranih radnika kroz pružanje dostupnih, razumljivih i jezično prilagođenih informacija o njihovim pravima i mogućnostima ostvarivanja zaštite u Republici Hrvatskoj.

U okviru projekta provedene su sljedeće aktivnosti:

⁴³ <https://eufondovi.mup.hr/vijesti/odrzana-konferencija-predstavljanja-projekta-novi-susjedi-2-0-ukljucivanje-osoba-s-odobrenom-medjunarodnom-zastitom-u-hrvatsko-drustvo/762>
<https://ccd.hr/projekt-novi-susjedi-2-0-predstavljen-na-sjednici-odbora-za-pracenje-programa-fonda-za-azil-migracije-i-integraciju/>

⁴⁴ <https://www.hpc.hr/2025/04/17/pravna-pomoc-i-informacije-za-strane-radnike/>

- Izrađena su dva informativna video materijala s titlovima na engleskom⁴⁵, bengalskom⁴⁶, hindskom⁴⁷, nepalskom⁴⁸ i filipinskom⁴⁹ jeziku. Video materijali obrađuju teme prava iz područja zdravstvenog sustava, radnog prava te postupaka spajanja obitelji, s ciljem da se korisnicima na jasan i pristupačan način približe ključne informacije važne za njihov boravak i rad u Hrvatskoj.
- Dodatno je izrađen Registar korisnih kontakata u Gradu Zagrebu⁵⁰, koji sadrži kontakt informacije relevantnih institucija, organizacija i službi koje mogu biti važne za strane radnike.
- Također je pripremljena baza često postavljanih pitanja i odgovora⁵¹. Oba dokumenta izrađena su na hrvatskom i engleskom jeziku, a na kraju svakog video zapisa nalaze se QR kodovi koji korisnike izravno povezuju s navedenim dokumentima, čime je omogućen jednostavan i brz pristup dodatnim sadržajima.⁵²
- Jedna od ključnih projektnih aktivnosti bila je i pružanje općih pravnih informacija i pravnih savjeta. Iako je projektom bilo predviđeno pružanje usluga za deset korisnika, interes i potreba pokazali su se znatno većima te je pravna pomoć na kraju pružena ukupno 44 strana radnika.

7.3.2. Pro bono pružanje pravne pomoći državljanima trećih zemalja/stranim radnicima

Tijekom proteklih nekoliko godina, HPC bilježi kontinuiran i značajan porast broja upita državljana trećih zemalja, prvenstveno stranih radnika, koji traže besplatnu pravnu

⁴⁵ Spajanje obitelji-<https://www.youtube.com/watch?v=zfuQM0R4G-0>; Rad i zdravstveno osiguranje:

<https://www.youtube.com/watch?v=jKblIvAWjA>

⁴⁶ Spajanje obitelji - <https://www.youtube.com/watch?v=1IHMzvn86vI>;bengal; Rad i zdravstveno osiguranje:

<https://www.youtube.com/watch?v=5D2ffi8S2Ag>

⁴⁷ Spajanje obitelji: <https://www.youtube.com/watch?v=BCRIIn-04vr4>; Rad i zdravstveno osiguranje:

<https://www.youtube.com/watch?v=WA2KNWivVm8>

⁴⁸ Spajanje obitelji- <https://www.youtube.com/watch?v=uWVM8x8DVk8>; Rad i zdravstveno osiguranje:

https://www.youtube.com/watch?v=5rZ0581_q_E

⁴⁹ Spajanje obitelji- <https://www.youtube.com/watch?v=BlSk4cWtJ2E>; Rad i zdravstveno osiguranje:

<https://www.youtube.com/watch?v=vUA7AFuo4tw&t=19s>

⁵⁰ <https://www.hpc.hr/wp-content/uploads/2025/05/Registry-of-useful-contacts-in-the-City-of-Zagreb.pdf.pdf>

⁵¹ <https://www.hpc.hr/wp-content/uploads/2025/05/Database-of-QA-for-foreigner-workers.pdf>

⁵² <https://www.hpc.hr/2025/04/17/pravna-pomoc-i-informacije-za-strane-radnike/>

pomoć. Ovaj trend nastavljen je i tijekom 2025. godine, što ukazuje na sustavnu potrebu za pravnom zaštitom ove skupine korisnika.

Sukladno odredbama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, pružanje pravne pomoći državljanima trećih zemalja uvjetovano je postojanjem uvjeta uzajamnosti. Prepoznajući ovaj izazov, HPC se još 2024. godine obratio Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije s molbom za objavu službene liste uzajamnosti. S obzirom na iznimnu osjetljivost situacije i činjenicu da se u velikom broju zaprimljenih upita radi o kršenju temeljnih prava stranih radnika, što zahtijeva žurno postupanje, HPC je tijekom 2025. takvim osobama pružao *pro bono* pravnu pomoć.

7.3.3. Aktivnosti JRS-a

Aktivnosti koje je provodio JRS Hrvatska uključivale su:

- pružanje informacija stranim radnicima o njihovim pravima i obvezama,
- podršku u pristupu osnovnim uslugama,
- zagovaranje pravednih radnih uvjeta i sprječavanje iskorištavanja.

Zabilježena je povećana potreba u sljedećim područjima:

- učenje jezika,
- snalaženje u administrativnim postupcima,
- socijalna integracija.

7.3.4. Podrška zaštiti i integraciji djece i obitelji u migracijama u Hrvatskoj

U okviru sveobuhvatnog dvogodišnjeg programa „Podrška zaštiti i integraciji djece i obitelji u migracijama u Hrvatskoj” (1. prosinca 2023. – 30. studenoga 2025.), UNICEF Hrvatska i Švicarsko državno tajništvo za migracije uključili su ključne dionike – Ured pravobraniteljice za djecu, Pučku pravobraniteljicu, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih te Ministarstvo zdravstva – kao i organizacije civilnog društva, obrazovne ustanove, udomiteljske obitelji i pružatelje usluga u zajednici, kako bi podržali praktičnu integraciju djece migranata i njihovih obitelji.

U okviru programa „Podrška zaštiti i integraciji djece i obitelji u migracijama u Hrvatskoj”⁵³ razvijena je višejezična online chat usluga koju vodi Hrabri telefon, s ciljem

⁵³ <https://www.unicef.org/croatia/mediji/hrabri-telefon-pokrenuo-visejezicni-chat>

pružanja psihosocijalne podrške i savjetovanja migrantima, uključujući djecu bez pratnje, na sedam jezika (hrvatski, engleski, francuski, turski, ukrajinski, pašto i arapski).

U okviru istog programa unaprijeđena je i platforma „Roditeljstvo u Hrvatskoj”, koja je postala dostupna na pet jezika (hrvatski, engleski, francuski, arapski i ukrajinski), pružajući ključne informacije o zdravlju djece, prehrani i skrbi roditeljima i skrbnicima djece u dobi od 0 do 8 godina.

U okviru projekta financiranog od strane UNHCR-a, u Kutini je održana radionica o integraciji osoba pod međunarodnom i privremenom zaštitom za stručnjake koji pružaju podršku na lokalnoj razini.

7.4. Projekt DIDI: dvosmjerna i dinamična integracija

PGP Sisak u suradnji s Građanskom inicijativom “Moj grad Sisak” provodi dvogodišnji projekt, od 1. ožujka 2024. do 28. veljače 2026., pod nazivom **DIDI**: dvosmjerna i dinamična integracija, koji se financira sredstvima Ministarstva rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike, u sklopu kojeg projekta su održana druženja, radionice te edukacije, i to:

- Dana 27. svibnja 2025.g. u prostorijama PGP Sisak, organizirani su susret i druženje u svrhu emocionalnog i ekonomskog osnaživanja korisnika projekta „DIDI - dvosmjerna i dinamična integracija“, kojima je cilj pružanje podrške za integraciju u zajednicu osobama s odobrenom međunarodnom zaštitom na području Sisačko-moslavačke i Karlovačke županije⁵⁴.
- Istog dana održana je i radionica pod naslovom „Kako bolje konkurirati na tržištu rada“⁵⁵.
- Dana 20. lipnja 2025. u Topuskom je obilježen Svjetski dan izbjeglica u druženju s migrantima i stranim radnicima koji prolaze kroz isto područje te

⁵⁴ <https://www.crpsisak.hr/2025/06/izvjestaj-s-druzenja-s-korisnicima-projekta-didi-dvosmjerna-i-dinamicna-integracija/>

⁵⁵ <https://www.crpsisak.hr/2025/06/izvjestaj-radionica-kako-bolje-konkurirati-na-trzistu-rada-didi-dvosmjerna-i-dinamicna-integracija/>

koji rade na tom području, a i s građanima Topuskog, upravo iz razloga jer je to području vrlo blizu granice s Bosnom i Hercegovinom, odakle dolazi veći broj migranata u Hrvatsku.

- Dana 6. rujna 2025.g. u Karlovcu je održano druženje s osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita⁵⁶.
- Dana 18. rujna 2025.g. PGP Sisak sudjelovao je na webinaru EU Agency for Fundamental Rights (FRA) na temu migracija i azila.
- Dana 9. listopada 2025.g. održana je edukacija „Razumijevanjem i tolerancijom do zajedništva“, koja je organizirana u sklopu Dječjeg tjedna 2025. godine, u knjižnici i čitaonici Popovača, za učenike VII razreda OŠ Popovača⁵⁷.
- Dana 8. prosinca 2025.g. održana je edukativna radionica za učenike OŠ „Ivo Kozarčanin“ u Hrvatskoj Dubici⁵⁸.

7.5. Aktivnosti Grada Zagreba na području integracije

7.5.1. Provedba Akcijskog plana Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za 2023. i 2024.

U okviru provedbe integracijskih aktivnosti Grad Zagreb raspisao je Javni poziv za iskaz interesa organizacija civilnog društva za sudjelovanje u provedbi Akcijskog plana Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za 2023. i 2024.⁵⁹, koji je produžen do kraja 2025. godine.

Kroz Javni poziv financirano je 11 organizacija civilnog društva i to za provedbu besplatnih tečajeva hrvatskog jezika, usluga prevođenja i kulturne medijacije, osnaživanja žena, radionica upoznavanja s kulturom i tradicijom Republike Hrvatske, senzibilizacije javnosti o integraciji, jačanja kompetencija gradskih službenika/službenica, pružanja podrške u učenju te osnaživanja stranaca za pristup

⁵⁶ <https://www.crpsisak.hr/2025/10/druzenje-s-korisnicima-didi-dinamicna-i-dvosmjerna-integracija/>

⁵⁷ <https://www.crpsisak.hr/2025/10/edukacija-razumijevanjem-i-tolerancijom-do-zajednistva-didi-dinamicna-i-dvosmjerna-integracija/>

⁵⁸ <https://www.crpsisak.hr/2025/12/odrzana-edukativna-radionica-razumijevanjem-i-tolerancijom-do-zajednistva-u-sklopu-programa-didi-dinamicna-i-dvosmjerna-integracija/>

⁵⁹

<https://www.zagreb.hr/UserDocImages/ljudska%20prava/web/Akcijski%20plan%20GZ%20za%20provedbu%20Povelje%20Integriraju%C4%87ih%20gradova%202023-24.pdf>

tržištu rada. Za navedene aktivnosti osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 130.000,00 eura, od čega je 82.234 eura namijenjeno provedbi tečaja hrvatskog jezika.

7.5.2. Tečaj hrvatskog jezika

Grad Zagreb omogućio je besplatni tečaj hrvatskog jezika uz mogućnost polaganja ispita i stjecanja certifikata znanja hrvatskog jezika potrebnog za reguliranje statusa u Republici Hrvatskoj, nastavak obrazovanja ili zapošljavanja. Osim organizacija civilnog društva, tečaj je provodila i Škola stranih jezika Callidus gdje je tečaj pohađalo ukupno 172 polaznika.

7.5.3. Umjetnički i kulturni programi

Temeljem Posebnog Javnog poziva za financiranje interkulturalnih programa iz Proračuna Grada Zagreba za 2025. godinu odobrena su financijska sredstva za 31 korisnika, u iznosu od 263.000 eura za financiranje umjetničkih i kulturnih programa radi uspješnije integracije stranaca u društvo.

7.5.4. Centar dobrodošlice

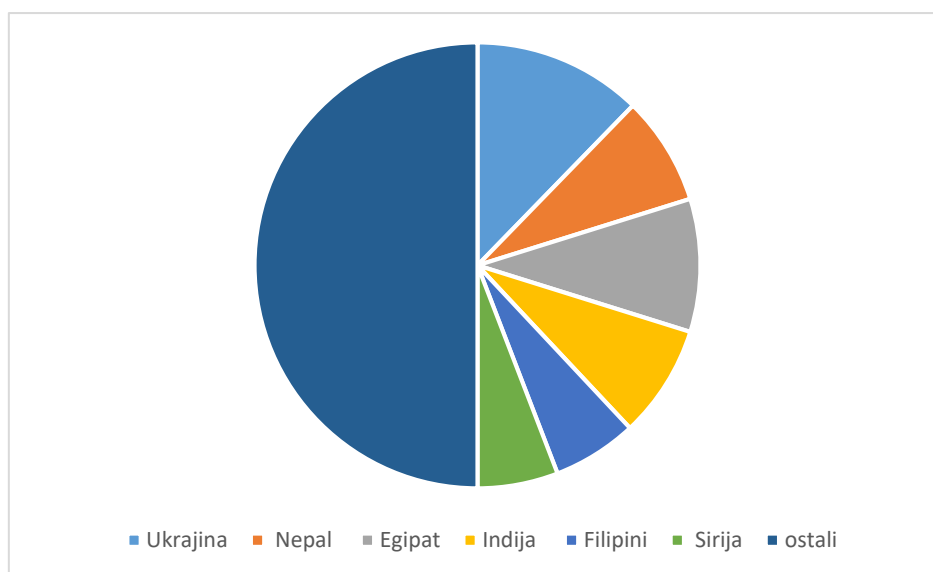
Centar dobrodošlice (*One Stop Shop*) kontinuirano je djelovao kao središnja točka za informiranje izbjeglica i migranata o njihovim pravima, obvezama i uslugama koje osigurava Grad Zagreb, na jednom mjestu i na jeziku koji razumiju. Centar pruža informacije o uslugama u područjima socijalne i zdravstvene zaštite, obrazovanja, stipendiranja, učenja hrvatskog jezika, besplatne pravne pomoći te interkulturalnih programa i drugih aktivnosti. Uz službenike/službenice Gradskog ureda za kulturu i civilno društvo, podršku radu Centra pružale su predstavnice partnerskih organizacija UNHCR-a, Hrvatskog pravnog centra (u smislu pružanja besplatne pravne pomoći) i Hrvatskog Crvenog križa (vidi više u naslovu *7.6.6. Jačanje kompetencija službenika/ca gradske uprave u području integracije*).

Povodom Međunarodnog dana migranata, 18. prosinca 2025., Centar dobrodošlice organizirao je Dan otvorenih vrata. Građani su imali priliku upoznati rad i usluge

Centra, razgovarati s djelatnicima te dobiti informacije o integraciji, pravima i dostupnoj podršci stranim državljanima u Zagrebu.

U 2025. godini Centar je evidentirao ukupno 325 korisnika, čime se potvrđuje njegov značaj u pružanju podrške različitim skupinama stranih državljana. Analiza spolne strukture ukazuje na izrazitu dominaciju muškaraca, koji čine većinu korisničke populacije Centra (230 korisnika). Žene su zastupljene s 82 korisnice, dok za 13 korisnika nije dostupan podatak o spolu.

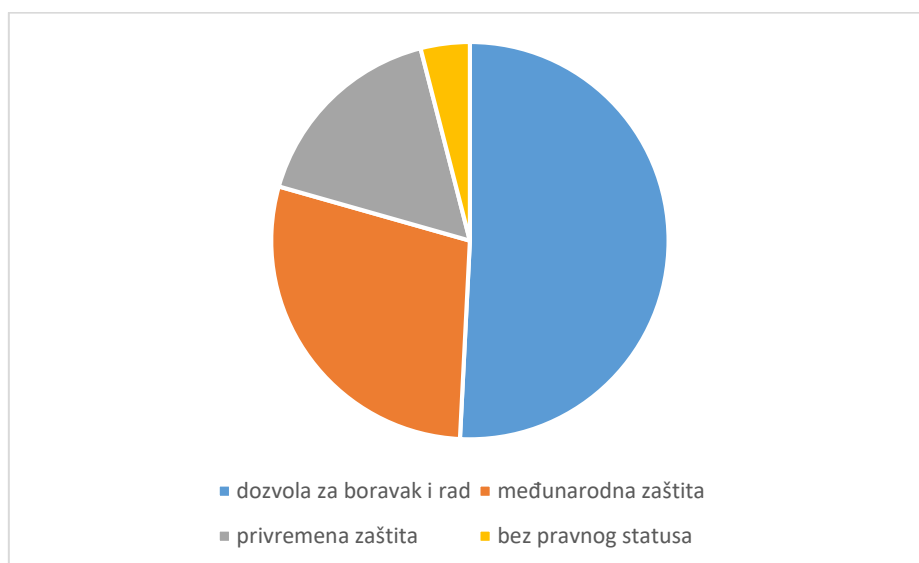
Korisnici Centra dolaze iz širokog spektra zemalja, pri čemu je najzastupljenija Ukrajina (12,92% ukupne populacije), zatim Nepal (8.31%), Egipat (10,15 %), Indija (8,62%), Filipini (6,46%), Sirija (6,15%) te u manjim postotcima i brojne druge zemlje podrijetla. Raznolikost zemalja podrijetla potvrđuje da Centar pruža podršku širokom spektru stranih državljana, uključujući osobe različitih jezičnih, kulturnih i migracijskih pozadina.



Grafikon 14: Zemlje podrijetla korisnika Centra dobrodošlice

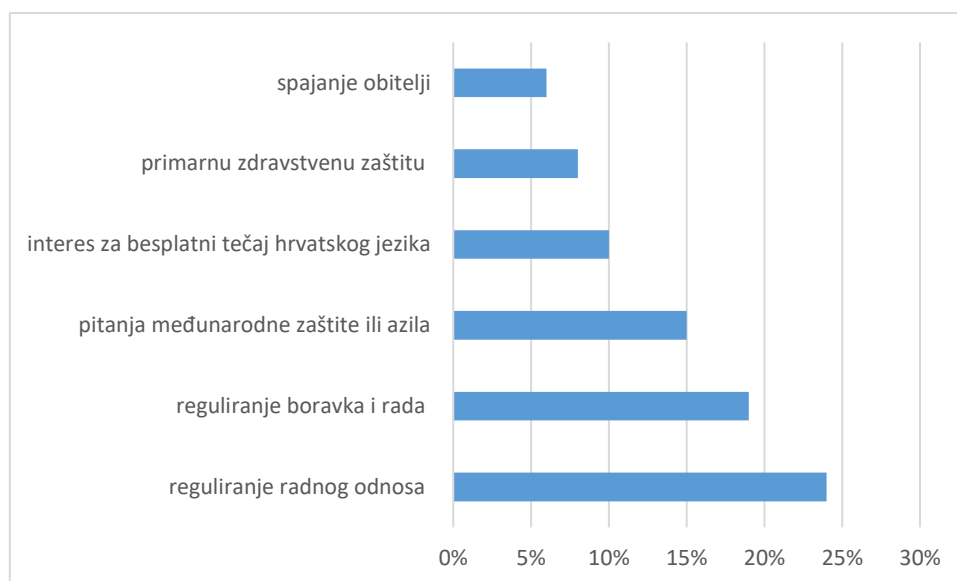
S obzirom na pravni status korisnika, najzastupljenija skupina su osobe s dozvolom boravka i rada, kojih je 50,80% od ukupnog broja korisnika. Slijedeće su osobe koje koriste međunarodnu zaštitu 28,60%, zatim korisnici privremene zaštite (16,60%), dok 4% korisnika nije imalo definiran pravni status. Podaci ukazuju na značajnu zastupljenost radnih migranata u ukupnoj strukturi korisnika, ali i prisutnost ranjivih

skupina koje se nalaze u procesu traženja međunarodne zaštite ili privremenog smještaja.



Grafikon 15: Status korisnika Centra dobrodošlice

Analiza traženja informacija korisnika pokazuje da se najveći udio u obraćanjima Centru odnosio na reguliranje radnog odnosa (24%). Slijede zahtjevi za reguliranje boravka i rada (19%) te pitanja međunarodne zaštite ili azila (15%). Značajan broj korisnika izrazio je interes za besplatni tečaj hrvatskog jezika (10%), primarnu zdravstvenu zaštitu (8%) te spajanje obitelji (6%). Podaci ukazuju da najveće potrebe korisnika Centra proizlaze iz pitanja radnih prava, boravka i statusnih odredbi, ali i iz aspekata socijalne integracije i osnovne podrške, uključujući jezičnu i zdravstvenu pomoć.



Grafikon 16: Područja za koje korisnici Centra dobrodošlice traže informacije

7.5.5. Jačanje kompetencija službenika/ca gradske uprave u području integracije

Na temelju sporazuma o suradnji kojeg su Grad Zagreb i HPC sklopili u 2024. godini s ciljem jačanja kompetencija službenika/ca gradske uprave u području integracije, a radi poboljšanja pružanja usluga, 25. ožujka 2025. godine pravnica HPC-a održala je radionicu *“Od bijega iz zemlje podrijetla do ponovnog spajanja s obitelji”*⁶⁰. Na radionici su predstavljeni temeljni pojmovi vezani uz sustav međunarodne zaštite i migracija, postupak odobrenja međunarodne zaštite, kao i prava tražitelja međunarodne zaštite i osoba pod međunarodnom zaštitom. Glavna tema radionice bila je postupak spajanja izbjegličkih obitelji, u okviru koje su obrađeni uvjeti, faze postupka, kao i izazovi koji se u tom postupku pojavljuju.

Tijekom 2025. godine HCK je također nastavio pružati stručnu podršku zaposlenicima Grada Zagreba koji rade u Welcome Centru (One Stop Shop). Tijekom prvih šest mjeseci HCK je bio prisutan tri puta tjedno, a jednom tjedno tijekom ostatka godine u centru.

⁶⁰ <https://www.hpc.hr/2025/03/26/odrzana-radionica-od-bijega-iz-zemlje-podrijetla-do-ponovnog-spajanja-s-obitelji/>

7.5.6. Podrška obrazovanju

U okviru Javnog poziva za dodjelu novčane potpore za obrazovanje učenika srednjih škola i studenata s odobrenom međunarodnom ili privremenom zaštitom, početkom 2025. godine dodijeljeno je ukupno 75 novčanih potpora u iznosu od 2.000,00 eura kao podrška obrazovanju učenika/učenica srednjih škola i studenata/studentica s odobrenom međunarodnom ili privremenom zaštitom.⁶¹

7.5.7. Provedba projekta "ALTERnativna nastava – interkulturalni školski sat"

U 2025. godini, u organizaciji Centra kulture Ribnjak, nastavljena je provedba projekta "ALTERnativna nastava – interkulturalni školski sat" u zagrebačkim osnovnim i srednjim školama. Tijekom godine održana su ukupno 63 susreta, uključujući 42 predavanja u 33 škole (14 osnovnih i 19 srednjih) s približno 1.100 sudionika, te 21 radionica u Centru mladih Ribnjak s dodatnih 200 sudionika. Ukupno je oko 1.300 učenika/učenica sudjelovalo u svim aktivnostima, imajući priliku razvijati interkulturalnu osjetljivost, smanjivati predrasude i doprinosti izgradnji pravednog i uključivog društva. Ovaj projekt Centra kulture Ribnjak je zbog svog doprinosa socijalnoj inovaciji i uključivosti, među više od 400 prijava, prepoznat i nagrađen prestižnom nagradom SocialMarie 2025. u Beču.

7.5.8. Rad Koordinacije Grada Zagreba

Koordinacija osigurava aktivno uključivanje relevantnih dionika u planiranje, praćenje i provedbu lokalnih integracijskih mjera, čime se jača suradnja i koordinacija među svim akterima uključenima u integraciju. Članovi koordinacije su predstavnici gradskih upravnih tijela, javnih ustanova kojima je osnivač Grad Zagreb, organizacija civilnog društva⁶², vjerskih zajednica, akademske zajednice, kao i predstavnici migrantskih skupina.

⁶¹ HCK je član Povjerenstva za dodjelu obrazovne potpore učenicima srednjih škola i studentima s odobrenom međunarodnom i privremenom zaštitom u Gradu Zagrebu

⁶² HCK je član Koordinacije Grada Zagreba za integraciju stranaca, unutar koje je izrađen Akcijski plan Grada Zagreba za provedbu Povelje integrirajućih gradova za 2023. i 2024. godinu.

Putem Javnog poziva za iskaz interesa za sudjelovanje u radu Koordinacije Grada Zagreba za integraciju stranaca birali su se novi članovi/članice Koordinacije iz redova organizacija civilnog društva i vjerskih zajednica te predstavnici/predstavnice migrantskih skupina (osobe kojima je odobrena međunarodna ili privremena zaštita te strani radnici/radnice koji/e imaju dozvolu boravka i rada u Republici Hrvatskoj). Novi saziv Koordinacije čine ukupno 24 člana/članice iz redova gradskih upravnih tijela, javnih ustanova u vlasništvu Grada Zagreba, organizacija civilnog društva, vjerskih zajednica, akademske zajednice te predstavnika migrantskih skupina.

7.5.9. Sudjelovanje u europskim projektima

Grad Zagreb kontinuirano je jačao i svoje financijske, organizacijske i ljudske kapacitete za provedbu integracijskih mjera kroz sudjelovanje u različitim europskim projektima. Provodila su se dva integracijska EU projekta i to: projekt „Konsolidacija, inovacija i širenje učinkovite prakse integracije u Europi - CONSOLIDATE“ koji se provodi u partnerstvu s mrežom gradova EUROCITIES, a financiran je iz Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF) te projekt Plan Einstein Academy sufinanciran sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj (ERDF) u sklopu programa URBACT IV.

U okviru projekta CONSOLIDATE izrađen je i odobren od strane Europske komisije, akcijski plan koji obuhvaća istraživanje i mapiranje potreba migrantskih zajednica u gradskim četvrtima, identifikaciju i edukaciju kontakt osoba (community connectora), njihovo osposobljavanje za neformalno prevođenje i kulturnu medijaciju, razvoj i upravljanje mrežnim stranicama i društvenim mrežama Centra dobrodošlice te izradu brošura i ostalih informativnih materijala namijenjenih stranim radnicima i korisnicima Centra dobrodošlice.

U okviru projekta Plan Einstein Academy, u gradskoj četvrti Novi Zagreb uspostavljena je lokalna URBACT grupa (ULG) u prostoru Centra za kulturu Travno, u suradnji s udrugama Borders: None, Are You Syrious? i Knjižnicama Grada Zagreba, s ciljem uključivanja lokalnog stanovništva i osoba migrantskog porijekla te decentralizacije integracijskih aktivnosti, uključujući uspostavu info-pulta Centra dobrodošlice. Kao prva zajednička aktivnost održana je interkulturalna glazbena radionica Zbor To Go, u Centru za kulturu Travno, 22. studenog 2025., kojom je kroz glazbu različitih kultura

potaknuto međugeneracijsko povezivanje. U okviru projekta u tijeku je i izrada investicijskog plana za daljnju provedbu decentraliziranih integracijskih aktivnosti.

Objavljeno je istraživanje „Mapiranje potreba državljana trećih zemalja na području Zagreba“⁶³, provedeno u okviru projekta UNITES (UrbaN InTEgration Strategies through co-design), s ciljem identificiranja potreba stranih državljana, uključujući tražitelje međunarodne zaštite, osobe s odobrenom međunarodnom ili privremenom zaštitom te strane radnike/radnice s dozvolom za boravak i rad. Istraživanje je provedeno participativnim pristupom uz sudjelovanje predstavnika ciljane skupine, gradske uprave i organizacija civilnog društva koje djeluju u području integracije.

Grad Zagreb bio je domaćin Moving Cities Huba „Decentralizacija lokalnih integracijskih aktivnosti“, održanog 24. i 25. lipnja 2025. u suradnji s europskom inicijativom Moving Cities. Događaj je organiziran s ciljem razmjene iskustava i dobrih praksi u području decentralizacije integracijskih politika, a tijekom susreta definirani su daljnji smjerovi razvoja decentraliziranih aktivnosti Centra dobrodošlice.

7.5.10. Prigodne aktivnosti

Prigodnim aktivnostima obilježeni su Međunarodni dan migranata i Svjetski dan izbjeglica, s ciljem podizanja svijesti javnosti o temama migracija, integracije i solidarnosti. Tim su prigodama organizirani bogati popodnevni i večernji programi u Centru kulture Ribnjak koji su sadržavali kulturno-umjetničke aktivnosti, radionice, tradicionalnu hranu iz različitih dijelova svijeta, a sve u cilju senzibilizacije javnosti o različitim kulturama.

7.5.11. Program Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za razdoblje od 2026. do 2030.

Gradska skupština Grada Zagreba je na 6. sjednici, održanoj 16. prosinca 2025. usvojila Program Grada Zagreba za provedbu Povelje Integrirajućih gradova za razdoblje od 2026. do 2030. godine⁶⁴, čiji je cilj razvoj održivih modela integracije

⁶³ <https://www.zagreb.hr/UserDocsImages/ljudska%20prava/Studija%20-%20Mapiranje%20potreba%20FINAL.pdf>

⁶⁴ <https://www1.zagreb.hr/sluzbeni-glasnik/#/app/akt?id=f608c37c-3585-4a36-b72d-858bcdaa8d98>

putem dostupnih usluga i interkulturnih programa, uz sudjelovanje svih relevantnih dionika. U sklopu programa istaknuta su tri posebna cilja: uključivo i transparentno upravljanje politikom integracije, jačanje integracijskih kapaciteta Grada Zagreba te senzibilizaciju javnosti i razvoj interkulturnih programa. Mjere i aktivnosti će se provoditi u sklopu plana provedbe Programa koji je u izradi.

7.6. Integracija hrvatskog iseljeništva

Ministarstvo demografije i useljeništva od dana svog osnivanja, sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, 17. svibnja 2024. godine, aktivno radi na poboljšanju svih poticajnih uvjeta za povratak iseljenika u domovinu.

Ministarstvo demografije i useljeništva obavlja poslove koji se odnose na stvaranje uvjeta za povratak i useljavanje pripadnika hrvatskog iseljeništva/dijaspore i njihovo uključivanje u gospodarski i društveni život u Republici Hrvatskoj.

Ministarstvo demografije i useljeništva aktivno je sudjelovalo u izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji sadrži novu svrhu privremenog boravka “useljavanje i povratak hrvatskog iseljeništva” koja se primjenjuju isključivo za hrvatske iseljenike, potomke hrvatskih iseljenika i članove njihovih obitelji, uz prilaganje Potvrde Ministarstva demografije i useljeništva.

Kao glavne značajke nove svrhe privremenog boravka u svrhu „useljavanja i povratka hrvatskog iseljeništva” mogu se istaknuti:

- Hrvatski iseljenici i potomci hrvatskih iseljenika kao i članovi njihove obitelji ne moraju u postupku reguliranja boravka prilagati dokaz o osiguranim sredstvima za uzdržavanje niti dokaz o zdravstvenom osiguranju za sebe i članove svoje obitelji;
- Privremeni boravak u svrhu useljavanja i povratka hrvatskog iseljeništva se odobrava na dvije godine (umjesto da sada 1 godine) sa mogućnosti produženja, uz prilaganje Potvrde Ministarstva demografije i useljeništva;
- Nakon tri godine odobrenog privremenog boravka u svrhu useljavanja i povratka hrvatskog iseljeništva, uz Potvrdu Ministarstva demografije i useljeništva imaju pravo na stalni boravak u Republici Hrvatskoj;

- Temeljem odobrenog boravka u Republici Hrvatskoj, hrvatski iseljenici, potomci hrvatskih iseljenika kao i članovi njihovih obitelji imaju pravo zapošljavanja i samozapošljavanja (otvaranje tvrtki ili obrta) bez dozvole za boravak i rad, pravo na programe obrazovanja, strukovne izobrazbe, obrazovanje i studiranje;
- Po odobrenju boravka odmah mogu podnijeti zahtjev za primitak u hrvatsko državljanstvo.

Područje reguliranja boravka od iznimne je važnosti imajući u vidu planirane aktivnosti u privlačenju pripadnika hrvatskoga iseljeništva koji još nemaju hrvatsko državljanstvo, u cilju demografske revitalizacije Hrvatske.

U svezi zapošljavanja i samozapošljavanja može se istaknuti da je Ministarstvo demografije i useljeništva u području unaprijeđena poticajnih uvjeta za uključivanje na tržište rada hrvatskih iseljenika, potomaka hrvatskih iseljenika kao i članova njihovih obitelji, u suradnji s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje, dogovorilo aktivnosti u dijelu poboljšanja posredovanja pri zapošljavanju kao i korištenju mjere BIRAM HRVATSKU, čija je svrha, između ostalog, poticati povratak aktivnog radnog stanovništva iz država Europskog gospodarskog prostora, Švicarske Konfederacije i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, Sjeverne i Južne Amerike, Australije i Novog Zelanda.

Uz to, Hrvatski zavod za zapošljavanje dodjeljuje i Potpore za samozapošljavanje – Mjere i potpore za samozapošljavanje; zeleno/digitalno.

Navedene mjere se dodjeljuju nezaposlenim osobama za pokrivanje troškova za osnivanje i početak poslovanja poslovnog subjekta u sljedećim organizacijskim oblicima - obrt, trgovačko društvo, samostalna djelatnost i ustanova.

Dogovorenom suradnjom Ministarstva demografije i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje omogućuje se personalizirani pristup hrvatskim iseljenicima kojima se dodjeljuju posebni savjetnici koji i pomažu u što bržem uključivanju na tržište rada.

Kao prepoznatljivu mjeru Ministarstva demografije i useljeništva može se istaknuti provođenje Programa učenja hrvatskog jezika u Republici Hrvatskoj, kojom se potiče jačanje spona sa iseljeničkom zajednicom i domovinom, kroz dodjele stipendija hrvatskim iseljenicima, potomcima hrvatskih iseljenika kao i članovima njihove obitelji.

Učenjem hrvatskoga jezika stipendisti stječu iznimno važne jezične kompetencije za uspješno uključivanje u društveni i gospodarski život u Republici Hrvatskoj te se istovremeno upoznaju i s hrvatskom kulturom te se osnažuje identitet i svehrvatsko zajedništvo. Ovime se potiče dolazak u Hrvatsku te osnažuje ostanak u domovini, posebno mladih i obitelji koji se trajno doseljavaju u Hrvatsku.

Velika zainteresiranosti za dodjelu stipendija za učenje hrvatskog jezika, utjecala je na povećanje broja stipendija s 250 na 500 stipendija.

Za akademsku godinu 2025./2026. osigurano je 500 stipendija uz povećanu mjesečnu potporu, a interes, osobito među mladima iz hrvatskog iseljništva, kontinuirano raste.⁶⁵ Cilj Programa stipendiranja učenja hrvatskoga jezika jest poticanje povratka iseljenih Hrvata i njihovih potomaka u domovinu te njihova uspješna integracija, a tečaj se provodi na fakultetima u Zagrebu, Splitu, Rijeci, Osijeku, Puli i Zadru.

Stipendisti Tečaja hrvatskoga jezika u Republici Hrvatskoj dolaze iz različitih država s brojnim hrvatskim iseljinstvom, a najviše dolaze iz Argentine, Čilea, Perua, Bolivije, Perua, SAD-a, Kolumbije, Australije, Venezuele, Ekvadora.

Važan doprinos dugoročnom ostanku predstavlja i Zakon o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima (NN 151/2025)⁶⁶, kojim su uvedene posebne odredbe za hrvatske iseljenike, njihove potomke i članove obitelji. Zakonom su propisani olakšani uvjeti i jasni kriteriji za pristup stambenom fondu osobama koje se žele trajno nastaniti u Republici Hrvatskoj, čime se dodatno uklanjaju prepreke povratku i jača sigurnost dugoročnog ostanka.

Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (NN 152/2024)⁶⁷ omogućeno je oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak povratnicima i potomcima hrvatskih iseljenika u razdoblju od 5 godina, neovisno o hrvatskom državljanstvu, uključujući i osobe kojima je boravak u Republici Hrvatskoj reguliran na temelju Potvrde Ministarstva demografije i useljništva za svrhu 'useljavanje i povratak hrvatskog

⁶⁵

<https://mdu.gov.hr/UserDocsImages/Ministarstvo%20demografije%20i%20useljeni%C5%A1tva/Odluka%20o%20dodjeli%20stipendija%20za%20u%C4%8Denje%20hrvatskoga%20jezika%20u%20Republici%20Hrvatskoj%20u%20akademskoj%20godini%202025.-2026.%20s%20kona%C4%8Dnom%20bodovnom%20listom%201.pdf>

⁶⁶ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_12_151_2250.html

⁶⁷ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2024_12_152_2505.html

iseljeničtva', čime se dodatno potiče njihov dugoročni ostanak i uključivanje na tržište rada.

Također, ove porezne olakšice se odnose i na državljane koji su potomci hrvatskih iseljenika iz prekomorskih i europskih država te se time izravno unapređuje poticajno okruženje za njihov dolazak u domovinu.

Navedena porezna olakšica usmjerena je na povratak iseljenih hrvatskih državljana u Republiku Hrvatsku što će izravno utjecati na:

- stvaranje poticajnog okruženja za povratak hrvatskih iseljenika kao i
- demografski opstanak te ispunjenje ciljeva pronatalitetne politike što će doprinijeti gospodarskom razvoju Hrvatske, održivosti mirovinskog i zdravstvenog sustava te vitalnost urbanih i ruralnih sredina zemlje.

8. DRŽAVLJANSTVO I BEZDRŽAVLJANSTVO

Tijekom 2025. godine nije bilo aktivnosti vezano za zakonsko uređenje stjecanja državljanstva ili za područje apatridnosti.

Stjecanje hrvatskog državljanstva regulirano je Zakonom o hrvatskom državljanstvu („Narodne novine“, broj 53/91, 28/92, 113/93, 130/11, 110/15, 102/19 i 138/2021)⁶⁸.

Vezano uz tematiku bezdržavljanstva (apatridnosti), brojke u Hrvatskoj su male. Prema popisu stanovništva iz 2021. godine, 558 osoba se samo izjasnilo kao osobe bez državljanstva, a dodatnih 173 osobe izjavilo je da im je državljanstvo nepoznato. Smanjenje broja slučajeva u riziku djelomično se može pripisati kontinuiranom radu UNHCR-a te provedbenog partnera PGP-a Sisak, u zajednici i pružanju pravnog savjetovanja pogođenom stanovništvu diljem zemlje.

U 2025. godini u Prihvatilištima u Zagrebu i Kutini registrirana su 2 podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu bez državljanstva. Oni su ostvarili ista prava kao i podnositelji zahtjeva za međunarodnu zaštitu s državljanstvom.

⁶⁸ <https://sredisnjikatalogrh.gov.hr/sredisnji-katalog/pravni-propisi/detalji?query=Zakon%20o%20hrvatskom%20dr%C5%BEavljanstvu&cb=2&page=1&id=2601549>

9. GRANICE, VIZE I SCHENGEN

Granična policija Republike Hrvatske nadzire i štiti 3.318,6 km granice, od čega je vanjska granica 2.304,3 km, a unutarnja 1.014,3 km.

Iako se od 1. siječnja 2023. godine na kopnenoj granici prema Sloveniji i Mađarskoj više ne provodi granična kontrola, Republika Slovenija je 21. listopada 2023. godine ponovno uvela privremenu mjeru granične kontrole s Hrvatskom i Mađarskom. Navedenu mjeru produljila je i nakon tog datuma, do 21. lipnja 2026. godine, uz obrazloženje da je zbog povećane razine sigurnosnih prijetnji u pojedinim europskim državama potrebno njeno daljnje provođenje.

9.1. Strateški i zakonodavni okvir

Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima („Narodne novine“ 40/25)⁶⁹, koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025. godine. Ovim Zakonom dodane su odredbe koje reguliraju obradu osobnih podataka pohranjenih u sustavima ETIAS i EES te predviđaju donošenje odluke u slučajevima kada državljanin treće države ne ispunjava uvjete za ispravljanje ili brisanje osobnih podataka pohranjenih u sustavu ETIAS ili EES.

Ministar unutarnjih poslova, uz prethodnu suglasnost ministra vanjskih i europskih poslova, dana 10. srpnja 2025. godine donio je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupanju prema državljanima trećih zemalja⁷⁰. Pravilnik propisuje obrasce koji se odnose na zaštitu podataka za EES i ETIAS, kao i obrasce koji se odnose na ETIAS u području odbijanja odobrenja putovanja, te poništavanja i ukidanja odobrenja putovanja koje izdaje nacionalna jedinica ETIAS.

Vlada Republike Hrvatske je na svojoj sjednici održanoj 16. rujna 2025. donijela zaključak o prihvaćanju XIX. izvješća o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske za 2024. godinu⁷¹. Izvješće je pripremila Međuresorna

⁶⁹ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_03_40_545.html

⁷⁰ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_07_102_1414.html

⁷¹

https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fvlada.gov.hr%2FUserDocsImages%2F2016%2FSjednice%2F2025%2FRujan%2F116_sjednica_VRH%2F116%2520-%252012b.docx&wdOrigin=BROWSELINK

radna skupina za integrirano upravljanje granicom koja prati provedbu Strategije. Sve aktivnosti u 2024. godini provedene su u skladu s utvrđenim strateškim ciljevima i mjerama planiranim u Akcijskom planu.

9.2. Uvođenje, nadogradnja i upravljanje opsežnim informacijskim sustavima za upravljanje granicom (EES)

Od 12. listopada 2025. godine u Republici Hrvatskoj započela je postupna primjena Entry/Exit sustava (EES), u skladu s odlukom na razini Europske unije. Sustav je od početka primjene bio u potpunosti tehnički uspostavljen, a primjena je počela na svim međunarodnim graničnim prijelazima, kao i na onim pograničnim prijelazima koji su, temeljem Ugovora između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, privremeno određeni za međunarodni promet.

Postupna primjena na graničnim prijelazima Republike Hrvatske značila je da je sustav u početnoj fazi radio po dva sata u smjeni od 12 sati, odnosno ukupno četiri sata u 24-satnom razdoblju. Svaki idući mjesec radno vrijeme sustava je postupno povećavano za dodatna dva sata, u cilju postizanja pune operativnosti u prvom dijelu 2026. godine.⁷²

Tijekom obavljanja granične kontrole, od početka primjene EES-a do kraja 2025. godine, evidentirano je ukupno 11.616.505 putnika, pri čemu je kreirano 556.112 dosjea, a verificirano 734.192 dosjea.

U Republici Hrvatskoj je uveden i Nacionalni program olakšica (NPO), temeljem čl. 8.d Uredbe (EU) 2016/399⁷³ te je s danom 31. prosinca 2025. godine evidentirano ukupno 48 podnesenih zahtjeva za pristup NPO.

Uvođenje EES-a i NPO predstavlja važan korak u modernizaciji i digitalizaciji granične kontrole, uz istodobno povećanje sigurnosti, učinkovitosti i usklađenosti s europskim standardima.

⁷² <https://mup.gov.hr/vijesti-8/hrvatska-medju-najuspjesnijima-u-provođenju-europskog-entry-exit-sustava/295076>

⁷³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0399>

9.3. Nastavak izgradnje i daljnje opremanje cestovnih graničnih prijelaza na vanjskoj granici

U skladu s najvišim schengenskim tehničkim i sigurnosnim standardima završena je izgradnja i potpuno opremanje graničnog prijelaza Gornji Varoš koji je u nadležnosti Postaje granične policije Stara Gradiška. Planirano otvaranje graničnog prijelaza u prosincu 2025. godine pomaknuto je za 2026. godinu, jer BiH strana nije osigurala sve potrebne uvjete i suglasnosti za otvaranje graničnog prijelaza.

9.4. Suradnja s državama članicama i susjednim trećim zemljama

U okviru upravljanja granicom tijekom 2025. g. aktivnosti su bile usmjerene i prema slijedećim ciljevima vezanima uz bržu i učinkovitiju razmjenu informacija s državama članicama, kao i susjednim trećim zemljama:

- jačanje operativne suradnje s državama članicama EU,
- jačanje operativne suradnje sa susjednim trećim zemljama.

9.4.1. Jačanje operativne suradnje s državama članicama EU

Suradnja s državama članicama odvijala se putem Zajedničkih kontaktnih službi Dolga Vas i Mohač, kroz kontinuiranu razmjenu informacija i statističko – analitičkih podataka. Također, suradnja s državama članicama odvijala se i u okviru bilateralnih sastanaka na svim razinama.

9.4.2. Memorandum o razumijevanju s Ministarstvom unutarnjih poslova Talijanske Republike i Republike Slovenije

Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske potpisalo je Memorandum o razumijevanju između Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva policije Republike Hrvatske, Ministarstva unutarnjih poslova Talijanske Republike, Službe za javnu sigurnost i Ministarstva unutarnjih poslova, Glavnog ravnateljstva policije Republike Slovenije o provođenju zajedničkih trilateralnih ophodnji na vanjskoj granici Republike

Hrvatske. Ovim Memorandumom dogovorena je provedba zajedničkih trilateralnih patrola na vanjskoj granici Republike Hrvatske⁷⁴. Memorandum je potpisan s ciljem jačanja prekogranične suradnje, učinkovitijeg suzbijanja nezakonitih migracija i kriminala te podizanja razine sigurnosti na zajedničkoj vanjskoj granici Europske unije.

Hrvatska strana osigurala je potrebnu tehničku i logističku potporu, uključujući vozila, opremu i smještaj za gostujuće policijske službenike. Pilot projekt je pokrenut na razdoblje od tri mjeseca, a na inicijativu svih uključenih strana produžavan je do 12. prosinca 2025. godine, kada je privremeno obustavljen zbog obveza talijanske strane u vezi s osiguranjem Zimskih olimpijskih igara.

9.4.3. Jačanje operativne suradnje sa susjednim trećim zemljama

Suradnja granične policije Republike Hrvatske s graničnim policijama susjednih trećih zemalja odvijala se kontinuirano, sukladno potpisanim sporazumima na regionalnoj i lokalnoj razini, kao i na graničnim prijelazima.

Redovite razmjene informacija sa zajedničkim kontaktnim točkama trećih zemalja u realnom vremenu provodile su se putem uspostavljenih zajedničkih kontaktnih službi: Zajednička kontaktna služba Bajakovo - Batrovci i Zajednički kontaktni centar Nova Sela – Bijača preko kojih su se obrađivali zahtjevi za provjere osoba, dokumenata, prebivališta ili boravišta osoba te vozila na traženje policijskih službenika Republike Hrvatske, Republike Srbije i Bosne i Hercegovine.

⁷⁴ <https://mup.gov.hr/vijesti-8/nova-gorica-ministri-hrvatske-slovenije-i-italije-o-situaciji-na-granicama/294566>

10. NEZAKONITE MIGRACIJE I KRIJUMČARENJE MIGRANATA

Prema podacima Frontexa⁷⁵, u 2025. godini, otkriveno je gotovo 178. 000 nezakonitih prelazaka granice na vanjskim granicama EU-a, što je 26% manje u odnosu na prethodnu godinu (2024. godine - 240.205). To je manje od polovice ukupnog broja zabilježenog 2023. godine i najniža razina od 2021. godine.

U 2025. godini, centralno mediteranska ruta ostala je najaktivnija migracijska ruta prema EU, s brojevima sličnim kao i 2024. godine, odnosno zabilježen je neznatan pad od 1 %. Odlasci iz Libije ostali su ključni čimbenik koji oblikuje kretanja migranata prema Italiji.

Na istočno - mediteranskoj ruti broj otkrivenih nezakonitih migranata nastavio je trend pada (pad od 27 % u odnosu na 2024. godinu). Unutar ove rute jedan koridor se istaknuo: prijelazi iz istočne Libije na otok Kretu više su se nego utrostručili, pokazujući kako se pritisak može brzo promijeniti čak i kada šira regionalna slika ukazuje na smanjenje.

Ruta preko zapadne Afrike zabilježila je najveći pad, za otprilike dvije trećine, potaknuta oštrim padom odlazaka iz Mauritanije, Maroka i Senegala.

Duž zapadno-balkanske rute broj otkrivenih slučajeva također je značajno pao (42%), uz poduzimanje pojačanih sigurnosnih mjera i bliske suradnje s Frontexom, koji je prisutan u regiji. To uključuje pokretanje nove zajedničke operacije Frontexa u Bosni i Hercegovini u studenome 2025. godine, te jačanje operativne podrške na terenu.

Na zapadno-mediteranskoj ruti zabilježeno je povećanje (14%), što se uglavnom povezuje s većim brojem odlazaka iz Alžira.

Gledajući prema zemljama podrijetla nezakonitih migranata na svim rutama, u najvećem broju radi se o državljanima Bangladeša, Egipta i Afganistana. Libija je ostala glavna zemlja polaska za gotovo sve glavne nacionalnosti koje su zabilježile porast.

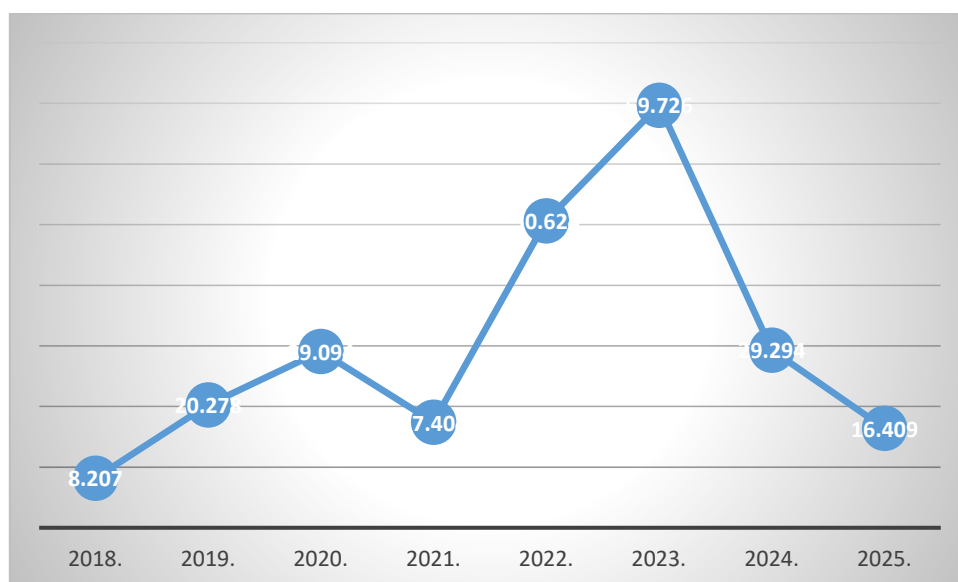
10.1. Nezakoniti prelasci državne granice u 2025. godini

⁷⁵ <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/frontex-irregular-border-crossings-down-26-in-2025-europe-must-stay-prepared-lyKpVb>

Tijekom 2025. godine nastavljen je pad broja nezakonitih migranata u Hrvatskoj. Evidentirano je 16.409 postupanja vezanih uz nezakoniti prelazak državne granice, što je 44 % manje u odnosu na 2024. godinu kada je evidentirano 29.294 slučajeve nezakonitih prelazaka državne granice.⁷⁶

GODINA	BROJ NEZAKONITIH PRELAZAKA DRŽAVNE GRANICE
2018.	8.207
2019.	20.278
2020.	29.094
2021.	17.404
2022.	50.624
2023.	69.726
2024.	29.294
2025.	16.409

Tablica 8: Broj nezakonitih prelazaka državne granice 2018.-2025.



⁷⁶ https://mup.gov.hr/UserDocImages/statistika/2026/5/Statisticki_pregled_2025_web.pdf?vel=3446296

Grafikon 17: Broj nezakonitih prelazaka državne granice 2018.-2025.

U najvećem broju slučajeva riječ je o državljanima Turske, kojih je bilo 4.735 (2024. godine – 8.559), potom državljana Afganistana kojih je bilo 1.753 (2024. godine – 2.717) i državljanima Egipta kojih je bilo 1.572 (2024. godine – 827).

Gledajući 2024. godinu, i dalje su među najbrojnijima državljani Turske i Afganistana, dok su državljani Sirije, koja je bila na prvom mjestu prema broju u 2024. godini, zabilježila najveći postotni pad od 85,3 % (s 8.947 u 2024. na 1.311 u 2025. godini).

Državljanima Egipta zabilježili su, s druge strane, najveći porast u apsolutnim brojevima, odnosno rast od 90,1%, s 827 u 2024. godini na 1.572 u 2025. godini, što ih je smjestilo na treće mjesto. Radi se o najvećem postotnom porastu nakon Palestine (rast od 190,6%, odnosno s 203 na 590).

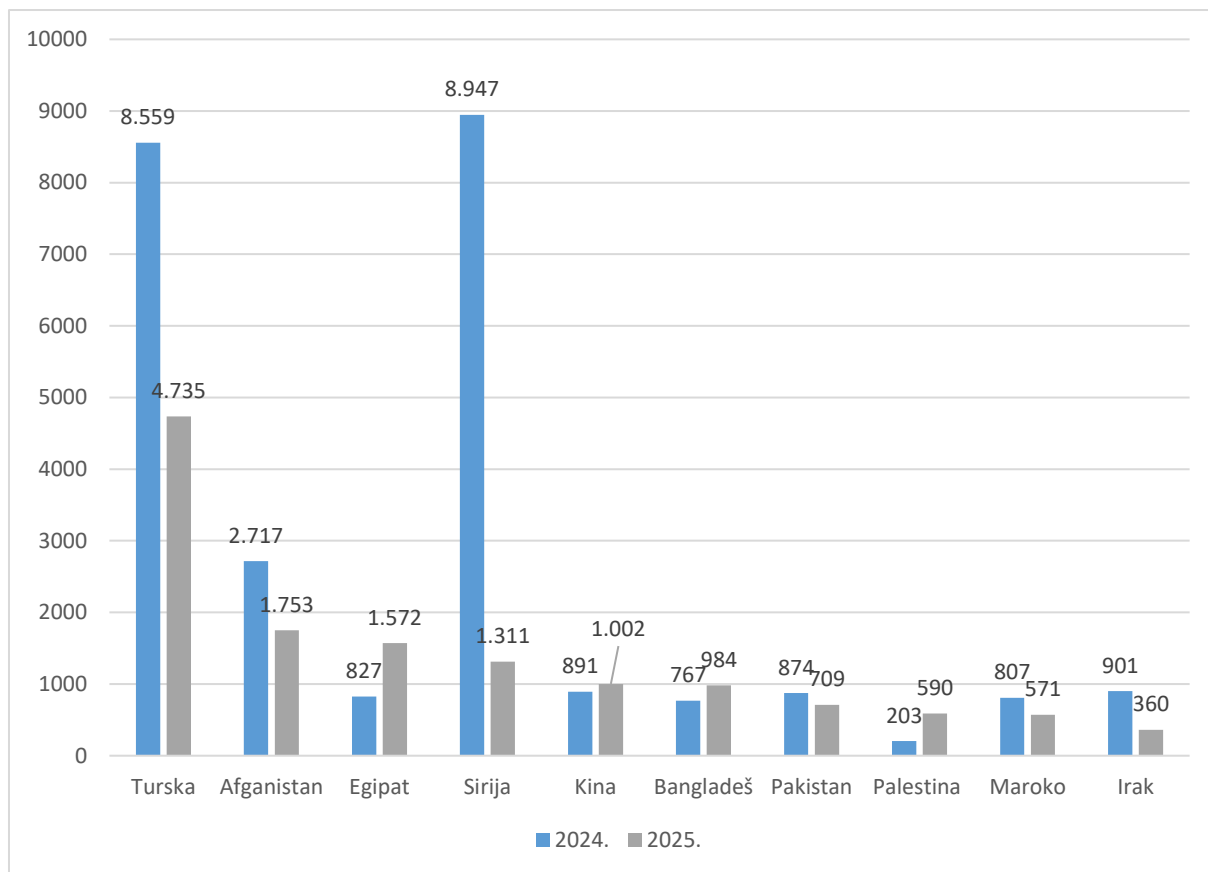
Tijekom 2025. godine nastavljen je trend povećanog broja državljana Republike Turske, Narodne Republike Kine i Ruske Federacije koji zakonito ulaze na područje Republike Srbije i Bosne i Hercegovine, zlorabeći postojeći vizni režim, nakon čega nastavljaju nezakonito kretanje prema Republici Hrvatskoj.

Državljanstvo	Broj nezakonitih prelazaka državne granice		
	I-XII 2024.	I-XII 2025.	+ - %
Afganistan	2.717	1.753	-35,5
Bangladeš	767	984	28,3
Egipat	827	1.572	90,1
Indija	627	246	-60,8
Irak	901	360	-60,0
Iran	308	178	-42,2
Kina	891	1.002	12,5
Maroko	807	571	-29,2
Mongolija	216	44	-79,6
Nepal	363	147	-59,5
Pakistan	874	709	-18,9
Palestina	203	590	190,6
Sirija	8.947	1.311	-85,3
Somalija	257	47	-81,7
Turska	8.559	4.735	-44,7
Ostali	2.030	2.160	6,4
UKUPNO	29.294	16.409	-44,0

Tablica 9: Nezakoniti prelasci državne granice 2024.-2025. prema državljanstvu

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

https://mup.gov.hr/UserDocsImages/statistika/2026/5/Statisticki_pregled_2025_web.pdf?vel=3446296



Grafikon 18: Broj nezakonitih prelazaka državne granice prema državljanstvu 2024.-2025.

Pod najvećim pritiskom bila je Policijska uprava zagrebačka, te kao i 2024. godine područja policijskih uprava brodsko-posavske, karlovačke i sisačko-moslavačke.

Policijska uprava	Nezakoniti prelasci državne granice (osobe)			Mjesto zatjecanja			
	2024.	2025.	Trend u %	nezakoniti prelazak granične crte prema mjestu zatjecanja	izbjegavanje granične kontrole prema mjestu zatjecanja	krivotvorene i tuđe putne isprave prema mjestu zatjecanja	prihvaćeni od policije druge države
zagrebačka	6.059	4.129	-31,9	3.982	99	16	32
splitsko-dalmat.	2.021	788	-61,0	759	16	13	
primorsko-gor.	264	432	+63,6	414	6	6	6
osječko-baranj.	249	85	-65,9	74	7	4	
istarska	172	125	-27,3	125			
dubrovačko-ne.	885	998	+12,8	948	19	31	
karlovačka	4.365	2.243	-48,6	2.233	10		
sisačko-moslav.	3.558	1.475	-58,5	1.464	10	1	

šibensko-knin.	188	44	-76,6	43	1		
vukovarsko-srij.	1.377	1.069	-22,4	609	360	99	1
zadarska	120	97	-19,2	94	3		
bjelovarsko-bilo.	101	4	-96,0	4			
brodsko-posav.	7.774	3.151	-59,5	3.002	91	58	
koprivničko-križ.	37	4	-89,2	4			
krapinsko-zag.	384	131	-65,9	119	9		3
ličko-senjska	916	1.373	+49,9	1.359	14		
međimurska	321	95	-70,4	95			
požeško-slav.	118	2	-98,3	2			
varaždinska	247	126	-49,0	126			
virovitičko-podr.	138	38	-72,5	35	3		
UKUPNO	29.294	16.409	-44,0	15.491	648	228	42

Tablica 10: Broj nezakonitih prelazaka državne granice 2024.-2025. prema policijskim upravama

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

https://mup.gov.hr/UserDocsImages/statistika/2026/5/Statisticki_pregled_2025_web.pdf?vel=3446296

10.2. Izmjene i dopune Zakona o strancima

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o strancima („Narodne novine“ 40/25)⁷⁷ koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025. godine, u cilju olakšanja provođenja kontrole, kao i zaštite radnika i njihovih prava, propisana je veća povezanost državnih tijela i institucija (policijske uprave/postaje, porezna uprava, mirovinsko osiguranje).

10.3. Provođenje nezavisnog mehanizma nadzora zaštite temeljnih prava

U 2025. godini nastavljeno je provođenje nezavisnog mehanizma nadzora zaštite temeljnih prava (NMN) koji se provodi od 2022. godine, a nastavljen je do 30. lipnja 2026. temeljem Trećeg dodatka Sporazumu o izravnoj dodjeli financijskih sredstava od 13. prosinca 2024. između Ministarstva unutarnjih poslova i Uprave za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije.

⁷⁷ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_03_40_545.html

Tijekom 2025. godine, NMN je proveo 53 misije nadzora i 204 operacije nadzora, uključujući 49 nadzora zelene granice i 52 intervju s migrantima diljem Hrvatske. Nadzor se u 2025. godini provodio uglavnom nenajavljeno, uz samo iznimna prethodna najavljiivanja kad je to bilo operativno nužno.⁷⁸

Dana 14. siječnja 2025. Koordinacijski odbor Nezavisnog mehanizma nadzora dostavio je Savjetodavnom odboru NMN-a engleski prijevod Polugodišnjeg izvješća NMN-a (srpanj 2024., lektorirana verzija prosinac 2024.), objavljenog istoga dana na mrežnoj stranici NMN-a. Dana 30. siječnja 2025. godine, Koordinacijski odbor je Savjetodavnom odboru dostavio dopunu provedenih i tekućih aktivnosti usmjerenih na unapređenje normativnog, metodološkog i operativnog okvira NMN-a, koja se bavi mnogim pitanjima koja su kasnije sadržana u preporukama Savjetodavnog odbora.

Dana 25. veljače 2025. u Zagrebu (Republika Hrvatska) je održan sastanak Savjetodavnog i Koordinacijskog odbora NMN-a na kojem su, pod predsjedanjem Ureda za temeljna prava Frontexa koji je član Savjetodavnog odbora, zajednički razmotreni Izvješće NMN-a 2024, nacrt Preporuka Savjetodavnog odbora NMN-a o Izvješću NMN-a 2024 i Dopuna Koordinacijskog odbora.

Savjetodavni odbor je 27. ožujka 2025. izradio Preporuke Savjetodavnog Odbora o polugodišnjem izvješću Nezavisnog mehanizma nadzora (NMN) Republike Hrvatske (studenj 2022. – lipanj 2023. – prosinac 2023. – srpanj 2024.).⁷⁹

Dana 31. ožujka 2025. Koordinacijski odbor NMN zaprimio je konačne Preporuke Savjetodavnog odbora NMN-a o Izvješću NMN-a 2024 te je pripremio i objavio Osvrt na preporuke Savjetodavnog odbora NMN-a 2025.⁸⁰

⁷⁸ <https://www.nmn.hr/UserDocsImages/dokumenti/IMM%202025%20Annual%20Report.pdf?vel=9510244>

⁷⁹ https://www.nmn.hr/UserDocsImages/dokumenti/prijevod_PREPORUKE%20SAVJETODAVNOG%20ODBORA_hrv.pdf?vel=179067

⁸⁰ https://www.nmn.hr/UserDocsImages/dokumenti/19.04.%20final%20prijevod_OSVRT%20NA%20PREPORUKE%20SAVJETODAVNOG%20ODBORA_hrv.pdf?vel=347050

11. AKTIVNOSTI SUZBIJANJA TRGOVANJA LJUDIMA I DISKRIMINACIJE

11.1. Provedba strateških dokumenata

U 2025. godini, Hrvatska je nastavila osiguravati jednaka prava i usluge za žrtve trgovanja ljudima iz trećih zemalja, uključujući pristup mehanizmima sigurnog povratka. To proizlazi iz stalne provedbe Nacionalnog referalnog sustava.

U 2025. godini, Hrvatska je provela Akcijski plan za suzbijanje diskriminacije za 2025. godinu⁸¹ i Akcijski plan za zaštitu i promicanje ljudskih prava za 2025. godinu⁸², oba usvojena u okviru Nacionalnog plana za zaštitu i promicanje ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije za razdoblje do 2027.⁸³

Ured Vlade za ljudska prava i prava nacionalnih manjina koordinirao je pripremu ovih akcijskih planova i povezanih izvještaja o provedbi, doprinoseći praćenju i izvještavanju o mjerama usmjerenima na sprječavanje diskriminacije i promicanje jednakosti.

Nastavljena je i provedba mjera za sprječavanje diskriminacije i promicanje jednakosti, uključujući prethodno navedeni Akcijski plan za suzbijanje diskriminacije i Akcijski plan zaštite i promicanja ljudskih prava za 2025. godinu. Ove mjere obuhvaćaju različite oblike diskriminacije, uključujući diskriminaciju na temelju rase, etničkog podrijetla i državljanstva.

U srpnju 2025. godine objavljeno je Izvješće za 2024. godinu o provedbi Nacionalnog plana zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje do 2027. godine⁸⁴.

Odlukom donijetom 14. listopada 2025. godine osnovana je Radna skupina za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. - 2027. i Nacrta

⁸¹

<https://ljudskaprava.gov.hr/UserDocImages//dokumenti//Akcijski%20plan%20suzbijanja%20diskriminacija%20za%202025.%20godinu.pdf>

⁸²

<https://ljudskaprava.gov.hr/UserDocImages//dokumenti//Akcijski%20plan%20za%C5%A1tite%20i%20promicanja%20ljudskih%20prava%20za%202025.%20godinu.pdf>

⁸³ <https://ljudskaprava.gov.hr/nacionalni-plan-zastite-i-promicanja-ljudskih-prava-i-suzbijanja-diskriminacije-za-razdoblje-do-2027-godine/989>

⁸⁴

<https://pravamanjina.gov.hr/UserDocImages/dokumenti/Izvie%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20NAP-a%20za%202024.pdf?vel=1889749>

Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. - 2027. (KLASA: 004-01/25-02/3; URBROJ: 50450-01/18-25-46, od 14. listopada 2025.). Na temelju točke V. Odluke, na prvom sastanku održanom 17. listopada 2025., radna skupina je donijela Poslovnik o radu Radne skupine za izradu Nacrta Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava 2026. - 2027. i Nacrta Akcijskog plana suzbijanja diskriminacije 2026. – 2027.⁸⁵

11.2. Izmjene Kaznenog zakona

Hrvatski sabor donio je na sjednici 24. listopada 2025. godine Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona (Narodne novine 136/2025)⁸⁶. Ovim Zakonom je izmijenjen članak 106. Kaznenog zakona, kojim je propisano kazneno djelo trgovanje ljudima, kako bi se proširili oblici iskorištavanja (uključujući surogatstvo) i kako bi se uvele dodatne otežavajuće okolnosti i kvalificirana kaznena djela. Ove izmjene imaju za cilj jačanje zaštite žrtava i osiguranje usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a.

Kazneno djelo trgovanja ljudima, iz članka 106. Kaznenog zakona, dopunjeno je novom svrhom iskorištavanja – iskorištavanjem surogatstva (u stavcima 1. i 2. članka 106. Kaznenog zakona). U stavku 2. također je dopunjena svrha iskorištavanja, koja se odnosi na iskorištavanje u svrhu počinjenja protupravnog djela.

U stavku 3. članka 106. Kaznenog zakona dodane su dodatne otežavajuće okolnosti koje se odnose na:

- počinjenje kaznenog djela uporabom teškog nasilja,
- nastupanje teške tjelesne ozljede kod žrtve,
- ako je uporabom informacijskih i komunikacijskih tehnologija došlo do širenja slika ili videozapisa ili sličnog materijala seksualne prirode koji uključuje žrtvu,
- počinjenje kaznenog djela od strane odgovorne osobe u obavljanju javne vlasti.

⁸⁵ <https://ljudskaprava.gov.hr/UserDocsImages//RS%20za%20izradu%20NPUR%202026%20-%202027//Poslovnik%20o%20radu.pdf>

⁸⁶ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_11_136_2018.html

11.3. Jačanje Nacionalnog referalnog sustava

Hrvatska je nastavila jačati Nacionalni referalni sustav kroz osposobljavanje policijskih službenika, pravosudnih dužnosnika, granične policije, inspektora i zdravstvenih stručnjaka, kao i kroz razvoj novog kurikuluma za osposobljavanje.

Na temelju obveza Nacionalnog plana za suzbijanje trgovanja ljudima Vlade Republike Hrvatske, Policijska i Pravosudna akademija provode godišnju obuku policijskih službenika i pravosudnih dužnosnika (sutkinja i sudaca, državnih odvjetnika). Predavači su istaknuti stručnjaci iz policije, pravosuđa i drugih nadležnih institucija (predstavnici timova za identifikaciju i pomoć žrtvama trgovanja ljudima). U 2025. godini obučeno je 12 policijskih službenika (kriminalistička policija) i 12 pravosudnih dužnosnika koji stečeno znanje provode na operativnoj razini, razvijaju mrežu trenera i jačaju održive kapacitete za obuku.⁸⁷

Uprava granične policije provela je sedam specijaliziranih obuka za granične policajce, s ukupno 46 obučених službenika. Obuke su provedene u skladu s Nacionalnim planom policijskog obrazovanja i Akcijskim planom temeljenim na Schengenskoj evaluaciji, s fokusom na identifikaciju žrtava, prepoznavanje oblika eksploatacije, postupke na graničnim prijelazima te primjenu relevantnog pravnog okvira. Istovremeno je razvijen novi nastavni plan o trgovanju ljudima kako bi se uspostavila mreža trenera i ojačali održivi kapaciteti za obuku. U 2025. godini održane su četiri edukacije/obuke za 80 inspektora rada (inspektora rada za radne odnose i inspektora rada za sigurnost na radu) te za medicinsko osoblje. Edukacije/obuke su organizirane u Zagrebu (2), Osijeku (1) i Splitu (1) u suradnji s Vladinim Uredom za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Ministarstvom unutarnjih poslova, Državnim inspektoratom i Ministarstvom zdravstva.

U svrhu suzbijanja iskorištavanja radne snage, čija žrtva mogu biti i državljani trećih zemalja, Ured Vlade za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, u suradnji s Državnim inspektoratom, Ministarstvom unutarnjih poslova i Ministarstvom zdravstva, organizirao je četiri regionalna radionice o suzbijanju trgovine ljudima, s posebnim naglaskom na identifikaciju ranih pokazatelja trgovine ljudima. Radionice su bile

⁸⁷ <https://policijska-akademija.gov.hr/vijesti/radionica-suzbijanje-trgovanja-ljudima-5513/5513>

namijenjene inspektorima rada, tržišnim inspektorima i zdravstvenim stručnjacima. Ukupno je 80 sudionika prisustvovalo na četiri radionice.

Tijekom 2025. godine, predstavnici Državnog odvjetništva sudjelovali su u sljedećim obrazovnim programima vezanim uz temu trgovanja ljudima: Radionica na temu "Borba protiv trgovanja ljudima" koju je organizirala Pravosudna akademija u suradnji s Policijskom akademijom,⁸⁸ 27.-28. studenog 2025. u Zagrebu, sudjelovali su kao predavači i sudionici; Radionica "Borba protiv trgovanja ljudima" koju je organizirala Pravosudna akademija, 24. listopada 2025., u Regionalnom centru Split, sudjelovali su kao predavači i sudionici; Radionica "Promicanje temeljnih prava žrtava u sudskoj praksi hrvatskih sudova i Europskog suda za ljudska prava", 13. veljače 2025. u Zagrebu, 21. veljače 2025. u Osijeku, 5. ožujka 2025. u Rijeci, 17. ožujka 2025. u Splitu. Seminari Europske mreže za pravosudnu edukaciju (EJTN): "Oduzimanje i konfiskacija imovine", Bruxelles, 18.-19. ožujka 2025., "Oduzimanje imovine, zapljena i upravljanje prihodima od kaznenih djela u EU u praksi", Napulj, 20.-21. studenog 2025.

11.4. Međunarodna suradnja

Nacionalni koordinator za borbu protiv trgovanja ljudima i službenici Vladinog Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina sudjelovali su na sastancima mreže Nacionalnih koordinatora i ekvivalentnih mehanizama. Nacionalni koordinator za borbu protiv trgovanja ljudima također je sudjelovao u radu mreže Nacionalnih koordinatora za borbu protiv trgovanja ljudima Jugoistočne Europe, putem koje Nacionalni koordinatori razmjenjuju iskustva i primjere dobre prakse, kako s državama članicama Europske unije, tako i s trećim zemljama uključenima u aktivnosti mreže.

U 2025. godini, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, u suradnji s UNODC-om, organizirao je međunarodnu konferenciju o borbi protiv trgovanja ljudima koja je okupila predstavnike država članica EU, članove mreže Nacionalnih

⁸⁸ <https://www.pak.hr/radionica-na-temu-suzbijanja-trgovanja-ljudima-odrzana-u-policijskoj-akademiji/>

koordinatora Jugoistočne Europe i predstavnike nevladinih sektora.⁸⁹ Konferencija je održana u Dubrovniku, 26. i 27. ožujka 2025. godine.

11.5. Žrtve trgovanja ljudima kao tražitelji međunarodne zaštite

Žrtva trgovine ljudima koji je tražitelj međunarodne zaštite smješta se u prihvatilište za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu ili Kutini nakon postupka registracije u policijskoj upravi ili policijskoj postaji. Po dolasku u prihvatilište, žrtva prima punu medicinsku skrb. Medicinski radnici također mogu otkriti da je podnositelj zahtjeva žrtva trgovine ljudima. On ili ona prolazi preliminarne zdravstvene preglede i dobiva stručnu psihosocijalnu podršku ako želi i treba takvu vrstu podrške. Također se po potrebi organizira pregled kod specijalista psihijatra. Tijekom boravka, žrtve mogu sudjelovati u raznim radionicama i satovima učenja hrvatskog jezika i kulture koje organiziraju službenici Hrvatskog Crvenog križa zaposleni u Prihvatilištu. Također mogu sudjelovati u različitim aktivnostima s ciljem potpune integracije u lokalnu zajednicu. Dobivaju potpunu podršku od humanitarnih organizacija i udruga koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima.

Osim identifikacije od strane policije ili medicinskih radnika, informacije o žrtvi trgovine ljudima prikupljaju se tijekom podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu, kada podnositelj zahtjeva ima priliku razgovarati u sigurnom okruženju.

⁸⁹ <https://ljudskaprava.gov.hr/vijesti/medjunarodna-konferencija-u-dubrovniku-regionalna-suradnja-i-suvremena-tehnologija-u-fokusu-borbe-protiv-trgovanja-ljudima/1266>

12. POVRATAK I READMISIJA

12.1. Unaprijeđenje zakonskog okvira

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima („Narodne novine“ 40/25), koji je stupio na snagu 15. ožujka 2025., uveo je odredbe koje dodatno pojašnjavaju kada su ispunjeni uvjeti za ograničenje kretanja u svrhu provedbe aktivnosti prisilnog udaljenja. Ovim odredbama se određuje da su aktivnosti radi prisilnog udaljenja u tijeku kada se poduzimaju radnje u cilju utvrđivanja identiteta državljanina trećih zemlja, pribavljanja putnih isprava i putnih dokumenata (vize, liječnička dokumentacija, putna karta), organiziranja transporta te druge radnje koje se poduzimaju u cilju prisilnog udaljenja. Pojašnjeno je da se aktivnosti radi prisilnog udaljenja izvršavaju s dužnom pažnjom kada se navedene radnje poduzimaju bez nepotrebnog odlaganja.

Kroz izmjene Zakona također je propisano da se u odluci o povratku mora navesti zemlju povratka.

Unaprijeđena je provedba načela *non-refoulement*, na način da je propisano da pravni lijek protiv rješenja o povratku ima suspenzivan učinak kada bi izvršenje takvog rješenja moglo ugroziti načelo *non-refoulement*.

12.2. Sudjelovanje u EU reintegracijskom programu (EURP)

Tijekom 2025. godine nastavljeno je sudjelovanje Hrvatske u reintegracijskom programu Europske unije (EURP), kroz koji je u 2025. godini vraćeno 55 % više osoba nego godinu dana ranije (u 2025. godini vraćeno je 622, a u 2024. godini 402 osobe). Najčešće države povratka su Turska, Nepal, Indija, Albanija, Uzbekistan i Egipat.

Ovaj program pruža savjetovanje o mogućnosti povratka, organizaciju samog povratka te dobivanja i korištenja reintegracijske pomoći kao i neposredne pomoći kod povratka (post arrival i post return assistance). Frontexovi stručnjaci za povratak raspoređeni u Hrvatskoj pomažu hrvatskim tijelima u provođenju savjetovanja i organizacije povratka. Savjetovanja se provode uglavnom u prihvatnim centrima za strance (Prihvatni centar za strance Ježevo, Tranzitni prihvatni centar za strance Trilji, Tranzitni prihvatni centar za strance Tovarnik) te u prihvatilištima za tražitelje međunarodne

zaštite u Zagrebu i Kutini⁹⁰. Ukoliko je to potrebno, savjetovanje se provodi i na drugim mjestima, primjerice u policijskim upravama ili postajama, bolnicama ili drugim zdravstvenim ustanovama, domovima za smještaj djece bez pratnje.

Radi jačanja kapaciteta hrvatskih stručnjaka u području savjetovanja o povratku, Frontex je 5. do 9. svibnja 2025. godine proveo obuku za 14 policijskih službenika.

12.3. Readmisija

Suradnja nadležnih tijela Republike Hrvatske sa zemljama tranzita i podrijetla, radi utvrđivanja identiteta i pribavljanja putnih isprava, odnosno putnih listova potrebnih za povratak, vrlo je važan preduvjet za učinkovito vraćanje državljana trećih zemalja koji u Republici Hrvatskoj borave nezakonito.

Republika Hrvatska najintenzivniju suradnju u području povratka ostvaruje sa susjednim trećim zemljama, s kojima ujedno ima vanjsku kopnenu granicu, Republikom Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom. Povratci u navedene države provode se na temelju bilateralnih readmisijskih sporazuma ili sporazuma o readmisiji sklopljenih na razini Europske unije.

Temeljem readmisijskih sporazuma provode se i vraćanja u susjedne EU zemlje, Sloveniju i Mađarsku.

Tijekom 2025. godine iz Republike Hrvatske prisilno je udaljeno 4.723 stranaca od kojih je, na temelju readmisijskih ugovora, vraćeno njih 2.516.

Tijekom 2025. godine u Bosnu i Hercegovinu je temeljem readmisijskog sporazuma vraćeno 2.369 osoba (2024. godine – 2.801 osoba) dok je iz Bosne i Hercegovine prihvaćeno 5 osoba (2024. godine – 2 osobe).

Republika Hrvatska primjenjuje EU sporazum s Republikom Srbijom, a tijekom 2025. godine u Republiku Srbiju je vraćeno 108 osoba (2024. godine – 231 osoba), dok prihvaćenih osoba nije bilo (2024. godine – 2 osobe).

⁹⁰ U 2025. godini, 130 podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu smještenih u prihvatilištima u Zagrebu i Kutini dobrovoljno se vratilo u svoje zemlje podrijetla kroz ovaj program, većinom državljani Turske (72%) i Sirije (17%). U velikoj većini, ovi podnositelji zahtjeva za međunarodnu zaštitu vraćeni su u Hrvatsku iz država članica Europskog gospodarskog prostora, u skladu s dublinskom procedurom (86%).

U skladu sa Sporazumom o readmisiji, u Republiku Sloveniju su tijekom 2025. godine vraćene 2 osobe (2024. godine – 3 osobe), a prihvaćeno je 19 osoba (2024. godine – 38 osoba).

U Crnu Goru su temeljem readmisijskog sporazuma vraćene 33 osobe (2024. 8 osoba) dok prihvaćenih osoba nije bilo, kao ni 2024. godine.

Prema Ugovoru o prihvatu osoba na zajedničkoj državnoj granici s Mađarskom prihvaćena je 31 osoba (2024. godine – 25), u Mađarsku nije vraćena nijedna osoba od 2020. do 2025. godine.

PRIHVAT I VRAĆANJE ZA I-XII.2024/2025.						
Država readmisije	PRIHVAT		+ - %	VRAĆANJE		+ - %
	I-XII 2024.	I-XII 2025.		I-XII 2024.	I-XII 2025.	
BIH	2	5	150,00%	2.801	2.369	-15,42%
Crna Gora	0	0		8	33	312,50%
Mađarska	25	31	24,00%	0	0	
Slovenija	38	19	-50,00%	3	2	-33,33%
Srbija	2	0	-100,00%	231	108	-53,25%
Ostale države	7	16	128,57%	26	4	-84,62%
UKUPNO	74	71	-4,05%	3.069	2.516	-18,02%

Tablica 11: Prihvat i vraćanje temeljem readmisijskih sporazuma prema državama

DRŽAVLJANSTVO	PRIHVAT				VRAĆANJE		
	I -XII 2024.	I - XII 2025.	+ - %		I – XII 2024.	I - XII 2025.	+ - %
Turska	8	3	-62,50%	Turska	1130	1102	-2,48%
Kina	2	2	0,00%	Kina	145	272	87,59%
Sirija	6	6	0,00%	Sirija	1016	146	-85,63%
Egipat	2	3	50,00%	Egipat	15	180	1100,00%
Afganistan	3	1	-66,67%	Afganistan	241	229	-4,98%
Maroko	2	1	-50,00%	Maroko	32	102	218,75%
Bangladeš	0	1		Bangladeš	94	61	-35,11%
Palestina,				Palestina,	20	69	245,00%

okup.ter.				okup.ter.			
Irak	7	8	14,29%	Irak	102	49	-51,96%
Nepal	7	27	285,71%	Iran	15	50	233,33%
Ostali	37	19	-48,65%	ostali	259	256	-1,16%
UKUPNO	74	71	-4,05%		3.069	2.516	-18,02%

Tablica 12: Prihvat i vraćanje temeljem readimisijkih sporazuma prema državljanstvu

12.4. Provođenje promatranja prisilnih udaljenja

Kako bi se osiguralo da se prisilna udaljenja obavljaju uz poštivanje svih ljudskih prava te sukladno zajedničkim standardima i postupanjima država članica u vezi s vraćanjem osoba državljana trećih zemalja čiji je boravak nezakonit, Ministarstvo unutarnjih poslova osigurava obavljanje promatranja prisilnih udaljenja.

Za obavljanje promatranja, Ministarstvo unutarnjih poslova sklopilo je u lipnju 2025. ugovor s Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM), a provođenje projekta financira se sredstvima AMIF-a. Svrha projekta je osiguranje nadzora prisilnih udaljenja koji podrazumijeva stalan i neovisan nadzor provođenja prisilnih udaljenja kako bi se utvrdilo provode li se prisilna udaljenja državljana trećih država iz EGP-a na način da se poštuju njihova temeljna ljudska prava.

12.5. Provođenje projekta „Unaprijeđenje poslovnih procesa prema RECAMAS modelu“

Tijekom 2025. godine, Ministarstvo unutarnjih poslova je u suradnji s Frontexom provelo prvu fazu projekta „Unaprijeđenje poslovnih procesa prema RECAMAS modelu“. Provođenjem projekta nacionalna baza podataka je proširena i usklađena prema Frontexovom RECAMAS modelu te su omogućene nove funkcionalnosti kojima će se unaprijediti poslovi u području povratka.

Statistički aneks

Statistički pokazatelji osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u Republici Hrvatskoj zaključno s 31.12.2025.

ZAŠTITA/VRSTA	2006.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Ukupni zbroj
Azil	1	3	11	5	9	21	7	15	35	83	184	244	158	36	68	21	50	71	24	1046
M	0	3	6	4	5	15	4	11	31	50	133	156	91	22	39	11	27	39	17	664
0-13			3		1	3	2		3	7	33	43	31	8	15	8	9	16	10	183
14-17			1	1	1	3				5	4	14	8	1	8			4	2	52
18-34		3	1	3	1	4		8	21	29	81	67	26	10	8	3	8	17	2	292
35-64			1		2	5	2	3	7	9	15	32	26	3	7		10	2	3	127
65>															1					1
Ž	1	0	5	1	4	6	3	4	4	33	51	88	67	14	29	10	23	32	7	382
0-13			3		3	2	2	1	1	15	22	35	25	5	10	8	8	17	4	161
14-17						1				1	2	14	5		4	1		2		30
18-34	1			1	1	3		3	2	15	17	17	17	5	7	1	7	9	3	109
35-64			2				1		1	2	10	21	19	4	8		8	4		80
65>												1	1							2
Supsidijarna zaštita	0	3	2	9	4	14	18	9	7	17	27	21	1	6	0	0	2	9	1	150
M	0	3	2	6	3	8	10	9	5	11	17	10	1	4	0	0	2	6	1	98
0-13				1		2	3			3	5	4		1				2		21
14-17				2	1	1	1	1		2	3	2	1					1	1	16
18-34		3	2	1	2	2	6	7	3	6	5			2						39
35-64				2		3		1	2		4	4		1			2	3		22
Ž	0	0	0	3	1	6	8	0	2	6	10	11	0	2	0	0	0	3	0	52
0-13				1		2	3		1	1	2	7		2				1		20
14-17							2				4									6
18-34				2	1	2	2			2	3	2						1		15
35-64						2	1		1	3	1	2						1		11

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Statistički pokazatelji tražitelja međunarodne zaštite
prema državljanstvu i spolu za razdoblje 01.01. -
31.12.2025.

ZEMLJA PODRIJETLA	M	Ž	UKUPNO
RUSKA FEDERACIJA	1.822	1.405	3.227
TURSKA	1.742	855	2.597
AFGANISTAN	1.149	216	1.365
EGIPAT	1.353	11	1.364
SIRIJA	975	278	1.253
BANGLADEŠ	949	5	954
PAKISTAN	664	6	670
PALESTINA	392	135	527
KINA	266	219	485
MAROKO	463	10	473
IRAK	208	74	282
INDIJA	212	38	250
NEPAL	135	75	210
GANA	124	23	147
IRAN	97	21	118
ŠRI LANKA	59	23	82
SIJERA LEONE	46	32	78
AZERBAJDŽAN	44	31	75
JORDAN	52	17	69
ALŽIR	50	3	53
LIBANON	32	18	50
NIGERIJA	35	12	47

KUVAJT	42	0	42
SUDAN	40	1	41
MONGOLIJA	25	15	40
DEMOK. REP. KONGO	21	17	38
KONGO	23	13	36
SOMALIJA	19	15	34
GVINEJA	17	14	31
TUNIS	16	8	24
LIBIJA	22	0	22
JEMEN	17	3	20
KAMERUN	11	9	20
UKRAJINA	15	3	18
ARMENIJA	12	6	18
BURUNDI	12	4	16
SENEGAL	12	3	15
KUBA	5	6	11
OBALA BJelokosti	10	0	10
GAMBIJA	10	0	10
UZBEKISTAN	9	1	10
SRBIJA	4	4	8
UGANDA	3	3	6
ERITREJA	4	2	6
TADŽIKISTAN	2	4	6
BOSNA I HERCEGOVINA	3	2	5
MALI	4	1	5

KAZAKSTAN	5	0	5
TANZANIJA	3	1	4
TOGO	3	1	4
ETIOPIJA	2	2	4
BJELORUSIJA	1	2	3
ALBANIJA	3	0	3
JUŽNOAFRIČKA REPUBLIKA	3	0	3
KOMORI	2	1	3
VELIKA BRITANIJA	3	0	3
KIRGISTAN	1	1	2
MADAGASKAR	0	2	2
KENIJA	2	0	2
SJEVERNA MAKEDONIJA	0	2	2
MOLDAVIJA	2	0	2
LIBERIJA	2	0	2
BURKINA FASO	1	1	2
KOLUMBIJA	2	0	2
MJANMAR	0	1	1
EKVADOR	0	1	1
GRUZIJA	1	0	1
JUŽNI SUDAN	1	0	1
TURKMENISTAN	1	0	1
GABON	0	1	1
BEZ DRŽAVLJANSTVA	1	0	1
NORVEŠKA	1	0	1

KOSOVO	1	0	1
CRNA GORA	1	0	1
DOMINIKANSKA REPUBLIKA	0	1	1
NIGER	0	1	1
UKUPNO	11.269	3.659	14.928

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Statistički podaci o tražiteljima međunarodne zaštite maloljetnicima bez pratnje prema dobi i spolu zaključno do 31.12.2025. godine																		
Spol / Godine	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	UKUPNO
M	21	38	194	69	54	10	5	163	251	59	65	169	174	337	1.458	1.914	1.202	6.183
0-13 bez pratnje	3	0	3	0	0	0	2	15	23	11	3	21	28	12	100	133	41	395
14-15 bez pratnje	4	6	18	11	8	0	1	47	62	13	12	30	40	74	273	295	178	1.072
16-17 bez pratnje	14	32	173	58	46	10	2	101	166	35	50	118	106	251	1.085	1.486	983	4.716
Ž	0	0	3	1	1	0	0	1	10	5	5	17	21	99	58	66	27	314
0-13 bez pratnje	0	0	0	0	0	0	0	1	4	2	1	7	6	17	12	13	4	67
14-15 bez pratnje	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	4	5	24	8	11	3	58
16-17 bez pratnje	0	0	3	1	1	0	0	0	5	3	2	6	10	58	38	42	20	189
UKUPNO	21	38	197	70	55	10	5	164	261	64	70	186	195	436	1.516	1.980	1.229	6.497

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Statistički pokazatelji primjene dublinskog postupka za razdoblje 01.01.-31.12.2025.- ulazni transferi

Ulazni transferi izvršeni su iz slijedećih država članica:	
DRŽAVA	br.osoba
AUSTRIJA	149
BELGIJA	49
BUGARSKA	1
ČEŠKA	5
DANSKA	4
FINSKA	8
FRANCUSKA	178
GRČKA	
ISLAND	6
ITALIJA	1
LIHTENŠTAJN	
LITVA	1
LUKSEMBURG	4
MAĐARSKA	22
NJEMAČKA	572
NIZOZEMSKA	123
NORVEŠKA	18
POLJSKA	3
SLOVAČKA	1

SLOVENIJA	29
ŠVEDSKA	18
ŠVICARSKA	172
UKUPNO	1364

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Statistički pokazatelji primjene dublinskog postupka za razdoblje 01.01.-31.12.2025.- izlazni transferi

Broj izlaznih transfera (iz HR):	
DRŽAVA	br.osoba
AUSTRIJA	1
BUGARSKA	1
BELGIJA	
BUGARSKA	
ČEŠKA	
DANSKA	
FINSKA	1
FRANCUSKA	2
ISLAND	
ITALIJA	
LITVA	
LUKSEMBURG	
MAĐARSKA	
MALTA	1

NJEMAČKA	8
NIZOZEMSKA	
PORTUGAL	2
SLOVENIJA	2
ŠPANJOLSKA	4
ŠVEDSKA	1
ŠVICARSKA	5
UKUPNO	28

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Broj nezakonitih prelazaka državne granice prema policijskoj upravi u 2024. i 2025. godini

Policijska uprava	Nezakoniti prelasci državne granice (osobe)			Mjesto zatjecanja			
	2024.	2025.	Trend u %	nezakoniti prelazak granične crte prema mjestu zatjecanja	izbjegavanje granične kontrole prema mjestu zatjecanja	krivotvorene i tuđe putne isprave prema mjestu zatjecanja	prihvaćeni od policije druge države
zagrebačka	6.059	4.129	-31,9	3.982	99	16	32
splitsko-dalmat.	2.021	788	-61,0	759	16	13	
primorsko-gor.	264	432	+63,6	414	6	6	6
osječko-baranj.	249	85	-65,9	74	7	4	
istarska	172	125	-27,3	125			
dubrovačko-ne.	885	998	+12,8	948	19	31	
karlovačka	4.365	2.243	-48,6	2.233	10		
sisачko-moslav.	3.558	1.475	-58,5	1.464	10	1	
šibensko-knin.	188	44	-76,6	43	1		
vukovarsko-srij.	1.377	1.069	-22,4	609	360	99	1
zadarska	120	97	-19,2	94	3		
bjelovarsko-bilo.	101	4	-96,0	4			
brodsko-posav.	7.774	3.151	-59,5	3.002	91	58	
koprivničko-križ.	37	4	-89,2	4			
krapinsko-zag.	384	131	-65,9	119	9		3
ličko-senjska	916	1.373	+49,9	1.359	14		
međimurska	321	95	-70,4	95			
požeško-slav.	118	2	-98,3	2			
varaždinska	247	126	-49,0	126			
virovitičko-podr.	138	38	-72,5	35	3		
UKUPNO	29.294	16.409	-44,0	15.491	648	228	42

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Broj nezakonitih prelazaka granice prema dŕavljanstvu za 2024. i 2025. godinu

Drŕavljanstvo	Broj nezakonitih prelazaka granice		
	I-XII 2024	I-XII 2025	+ - %
Afganistan	2.717	1.753	-35,5
Bangladeŕ	767	984	28,3
Egipat	827	1.572	90,1
Indija	627	246	-60,8
Irak	901	360	-60,0
Iran	308	178	-42,2
Kina	891	1.002	12,5
Maroko	807	571	-29,2
Mongolija	216	44	-79,6
Nepal	363	147	-59,5
Pakistan	874	709	-18,9
Palestina	203	590	190,6
Sirija	8.947	1.311	-85,3
Somalija	257	47	-81,7
Turska	8.559	4.735	-44,7
Ostalo	2.030	2.160	6,4
UKUPNO	29.294	16.409	-44,0

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Broj izdanih dozvola za boravak i rad prema top 5 djelatnosti za 2025. godinu

DJELATNOSTI	2025-31-12
UGOSTITELJSTVO I TURIZAM	52.858
GRADITELJSTVO	52.776
INDUSTRIJA	24.479
PROMET I VEZE	13.039
TRGOVINA	8.601
TOP 5 djelatnosti	151.753
Ukupno	170.723

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Broj izdanih dozvola za boravak i rad prema državljanstvu za 2025. godinu

DRŽAVLIJANSTVO	2025-31-12
BOSNA I HERCEGOVINA	32.225
NEPAL	31.708
SRBIJA	24.278
FILIPINI	17.629
INDIJA	15.400
SJEVERNA MAKEDONIJA	11.856
KOSOVO	6.355
UZBEKISTAN	5.521
EGIPAT	5.504
BANGLADEŠ	3.404
UKUPNO TOP 10 DRŽAVLIJANSTAVA	153.880
UKUPNO	170.723

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova

Broj izdanih dozvola za boravak i rad prema policijskoj upravi i vrsti zapošljavanja zaključno s 31.12.2025.

POLICIJSKA UPRAVA	2025-31-12			
	NOVO ZAPOS LJAVANJE	PRODULJENJE	SEZONSKO ZAPOS LJAVANJE	Ukupno
				2025
bjelovarsko-bilogorska	674	626	73	1.373
brodsko-posavska	2.124	2.195	4	4.323
dubrovačko-neretvanska	7.055	3.758	1.740	12.553
istarska	12.839	7.427	4.190	24.456
karlovačka	1.479	1.559	46	3.084
koprivničko-križevačka	931	1.369	37	2.337
krapinsko-zagorska	1.850	1.977	28	3.855
ličko-senjska	1.708	1.036	1.130	3.874
međimurska	1.585	2.140	45	3.770
osječko-baranjska	1.881	1.550	214	3.645

požeško-slavonska	343	329	14	686
primorsko-goranska	6.996	5.298	3.127	15.421
sislačko-moslavačka	2.043	1.695	57	3.795
splitsko-dalmatinska	8.352	5.209	3.887	17.448
šibensko-kninska	2.567	1.714	1.812	6.093
varaždinska	1.953	4.199	17	6.169
virovitičko-podravska	518	463	23	1.004
vukovarsko-srijemska	1.001	1.295	34	2.330
zadarska	4.747	3.497	3.150	11.394
zagrebačka	19.719	22.939	455	43.113
Ukupno	80.365	70.275	20.083	170.723

Izvor: Ministarstvo unutarnjih poslova